



TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL
SECRETARÍA GENERAL



ACTA No. 183-TCE-2014

Aprobada en sesión del
Pleno de 3 de junio de 2014,
sin observaciones.

**ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA
DEL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL
CORRESPONDIENTE AL MARTES 20 DE MAYO DE 2014**

En el Distrito Metropolitano de Quito, a los veinte días del mes de mayo de dos mil catorce, a las once horas con treinta minutos, en la sala de sesiones del Tribunal Contencioso Electoral, se reúne el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la asistencia del señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente; el señor doctor Guillermo González Orquera; Vicepresidente; la señora doctora Patricia Zambrano Villacrés; el señor doctor Miguel Pérez Astudillo; y, la señora abogada Angelina Veloz Bonilla.

Preside la sesión el Presidente del Pleno el señor doctor Patricio Baca Mancheno, y como Secretario actúa el señor doctor Guillermo Falconí Aguirre, Secretario General del Tribunal, quien ha dejado constancia de que existe el quórum reglamentario para dar inicio a la sesión.

ORDEN DEL DÍA:

Los concurrentes aceptan, por unanimidad, constituir esta sesión, así como conocer y resolver los puntos del orden del día, establecidos en la convocatoria del 19 de mayo de 2014, esto es:

1. Informe de actividades conjuntas a desarrollarse en Montecristi, Manabí, en cumplimiento de la resolución No. PLE-TCE-255-13-05-2014, de 13 de mayo de 2014;
2. Actividades a realizarse en el día de la Justicia Electoral, de conformidad a la resolución No. PLE-TCE-199-01-10-2013, de 1 de octubre de 2013;
3. Análisis de la resolución No. PLE-TCE-160-12-06-2013, de 12 de junio de 2013, mediante la cual el este Organismo de Justicia Electoral, resolvió declarar el período contencioso electoral para las elecciones seccionales 2014;
4. Análisis y resolución sobre el marco legal de la Función Electoral; y
5. Asuntos Varios.

PRIMER PUNTO.-

INFORME DE ACTIVIDADES CONJUNTAS A DESARROLLARSE EN MONTECRISTI, MANABÍ, EN CUMPLIMIENTO DE LA RESOLUCIÓN No. PLE-TCE-255-13-05-2014, DE 13 DE MAYO DE 2014.

El doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, manifiesta al Pleno que ha recibido una invitación formal por parte del doctor Domingo Paredes Castillo, Presidente del Consejo Nacional Electoral, para realizar un trabajo conjunto en



varias actividades que las considera importantes por cuanto son de ámbito electoral. Indica que por pedido de las señoras juezas y señores jueces del Tribunal coordinará una reunión con los miembros del Pleno del Consejo Nacional Electoral para la segunda semana de junio para ir estableciendo una agenda de trabajo que incida básicamente sobre el tema de reformas a la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia. Asimismo, señala que mantuvo una reunión con uno de los Asesores del doctor Domingo Paredes Castillo, y le había pedido que el 4 de junio de 2014 realicen un trabajo de rendición de cuentas en conjunto en la ciudad de Montecristi y que además se realizaría una Feria de la Democracia en la que participarían algunas entidades públicas como el Registro Civil, el Registro Nacional de Datos Públicos, el Tribunal Contencioso Electoral y el Consejo Nacional Electoral. Comunica también que el Consejo Nacional Electoral está planteando la posibilidad de realizar una Caravana de la Democracia que recorra cinco ciudades y en la que participen las dos entidades de la Función Electoral que iniciaría el 31 de mayo de 2014 y terminaría el 7 de junio de 2014 en Montecristi; se recorrería Latacunga, Ambato, Santo Domingo de los Colorados y terminaría en Montecristi. Indica que es importante que el Pleno sepa que como Presidente su ánimo y disposición es que el Tribunal no se quede al margen de las actividades de la Función Electoral, lo cual implica que el Tribunal debe participar con todo su recurso humano y económico, por lo que solicita al Pleno autorice a Presidencia se realicen todas las gestiones que sean necesarias y se realicen todos los gastos, cumpliendo con los parámetros de la ley, para que se pueda llevar a feliz término ésta iniciativa del Tribunal Contencioso Electoral y el Consejo Nacional Electoral.

El señor doctor Guillermo González Orquera, Vicepresidente del Tribunal, considera importante que el Tribunal trabaje conjuntamente con el Consejo Nacional Electoral en este tipo de actividades, sin embargo, presenta su excusa para participar de estos eventos por asuntos de índole personal.

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, solicita a las señoras juezas y señores jueces participar al menos en el evento programado para el 7 de junio de 2014 que es el de rendición de cuentas y clausura, donde estarán presentes en la mesa principal los cinco jueces y los cinco consejeros.

Al efecto, el Pleno del Tribunal, por unanimidad, adopta la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 263-20-05-2014: Autorizar que la Presidencia del Tribunal realice las gestiones, reformas presupuestarias y desembolsos que sean pertinentes a fin de que el Tribunal Contencioso Electoral presente su Rendición de Cuentas en la ciudad de Montecristi, provincia de Manabí, conjuntamente con el Consejo Nacional Electoral, en la o las fechas que acuerden las autoridades de las dos instituciones.

SEGUNDO PUNTO.-

ACTIVIDADES A REALIZARSE EN EL DÍA DE LA JUSTICIA ELECTORAL, DE CONFORMIDAD A LA RESOLUCIÓN NO. PLE-TCE-199-01-10-2013, DE 1 DE OCTUBRE DE 2013.



El doctor Guillermo González Orquera, Vicepresidente del Tribunal, considera que sería importante que el Tribunal se adhiera a las actividades que va a realizar el Consejo Nacional Electoral por la semana de la Democracia, y que dentro de estas actividades también se considere la posibilidad de realizar una sesión solemne en la ciudad de Montecristi, en conmemoración del día de la Justicia Electoral y día del Tribunal Contencioso Electoral.

El señor doctor Miguel Pérez Astudillo manifiesta que no está de acuerdo con la propuesta por cuanto el Tribunal cuenta con propio presupuesto y puede realizar cualquier actividad dentro del ámbito electoral sin necesidad de adherirse a las actividades programadas por el Consejo Nacional Electoral.

La abogada Angelina Veloz Bonilla, Juez del Tribunal, indica que el Tribunal podría realizar, a más de las actividades conjuntas con el Consejo Nacional Electoral, independientemente alguna actividad en la que destaque como entidad.

La doctora Patricia Zambrano Villacrés considera importante lo manifestado por el doctor Miguel Pérez Astudillo pues cada institución maneja su propia agenda y se adhiere a la propuesta realizada por la abogada Angelina Veloz Bonilla.

El doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, manifiesta que a más de la rendición de cuentas en Montecristi se podría realizar para el 14 de junio de 2014 la sesión solemne en alguna ciudad a la que el Pleno no haya ido y en esa fecha invitar a las autoridades locales, a las juntas parroquiales, universidades y colegios y llevar adelante una sesión solemne en la que se pueda resaltar el día de la justicia electoral. Esto posicionaría del Tribunal en el sitio donde se realice el evento.

El doctor Guillermo González Orquera, Vicepresidente del Tribunal, propone que se podría ubicar una ciudad que coincida con alguna fiesta en celebración de la ciudad, y de esa manera el Tribunal no sólo celebraría su día sino que homenajearía a la ciudad.

La doctora Patricia Zambrano Villacrés, tomando la palabra del doctor Guillermo González Orquera, Vicepresidente del Tribunal, propone que la sesión solemne se la realice en Loja, no sólo por ser una ciudad a la que no ha ido el Pleno sino porque en esa ciudad nació la primera mujer que sufragó, la doctora Matilde Hidalgo de Prócel.

El señor Presidente del Tribunal está de acuerdo con la propuesta de la doctora Patricia Zambrano Villacrés y manifiesta que se debería poner en contacto inmediatamente con las autoridades de la ciudad para que brinden las facilidades del caso a fin de colocar una ofrenda floral en el monumento y posteriormente la sesión solemne en conmemoración del día de la Justicia Electoral y día del Tribunal Contencioso Electoral.

Al efecto, el Pleno del Tribunal, por unanimidad, adopta la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 264-20-05-2014: Aprobar que el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral realice una sesión solemne en la ciudad de Loja el 17 de junio de 2014, en conmemoración del día de la Justicia Electoral y día del Tribunal Contencioso Electoral.

**TERCER PUNTO.-****ANÁLISIS DE LA RESOLUCIÓN No. PLE-TCE-160-12-06-2013, DE 12 DE JUNIO DE 2013, MEDIANTE LA CUAL EL ESTE ORGANISMO DE JUSTICIA ELECTORAL, RESOLVIÓ DECLARAR EL PERÍODO CONTENCIOSO ELECTORAL PARA LAS ELECCIONES SECCIONALES 2014.**

El doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, manifiesta que cuando asumió la Presidencia una de las preocupaciones que tenía era que al 31 de mayo de 2014 se tenía que dar por terminados los contratos de trabajo de un importante grupo de servidores, que además tenían sus contratos financiados con el presupuesto ordinario y no con el extraordinario. Que esto lleva al Tribunal a dos problemas: que se está agotando o se han agotado los recursos del presupuesto ordinario y no se están consumiendo los del periodo contencioso electoral, ya que esa era la disposición en la administración anterior, y que se ha debido notificar a veinticuatro personas que su periodo termina en el Tribunal el treinta y uno de mayo de 2014 en vista de que en periodo ordinario sólo deberían laborar 100 personas aproximadamente. Esto ha llevado a que cada juez deba prescindir de un Asesor y que deba salir personal de diferentes áreas, pero por otro lado tienen un presupuesto extraordinario que más o menos asciende a 420.000 dólares, que al mes de mayo será de más o menos trescientos mil dólares. Por ello solicita que Secretaría dé lectura de la parte resolutive dentro de la resolución No. PLE-TCE-160-12-06-2013.

El señor doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, manifiesta que respecto de la resolución que acaba de leer el señor Secretario General le preocupa el hecho de que no conste la fecha en que se termina el periodo contencioso electoral, pues el periodo electoral fijado por el Consejo Nacional Electoral finalizó el 14 de mayo de 2014, por lo que considera pertinente que el Tribunal aclare este hecho al Ministerio de Finanzas para que el presupuesto electoral que aún se mantiene a favor de esta institución no se lo retire ya que aún están pendientes de resolver recursos y acciones contencioso electorales.

La doctora Patricia Zambrano Villacrés, consulta al señor Presidente si cuando menciona todos los recursos y acciones contencioso electorales hace referencia inclusive a las infracciones por gasto de campaña electoral, propaganda electoral.

El doctor Guillermo González Orquera, Vicepresidente del Tribunal, indica que hay que tomar en cuenta de que todavía existen acciones y recursos contencioso electorales que se deben resolver y que están ingresando al Tribunal gradualmente por lo que asume que el Tribunal tendrá al menos tres meses más para conocer y resolver las infracciones que ingresen. Sugiere que se envíe una aclaración al Ministerio de Finanzas sin indicar una fecha específica de cierre pues no se puede considerar el tiempo en el que el Tribunal termine de conocer y resolver las infracciones que están ingresando e inclusive realizar una gestión personal con el Ministro de Finanzas para explicarle la situación del Tribunal.

El doctor Miguel Pérez Astudillo indica que concuerda en parte con los criterios de los señores jueces que le antecedieron en la palabra pues considera que ciertos recursos casi han sido consumidos y que aún queda por resolver por ejemplo las

**TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL**
SECRETARÍA GENERAL

infracciones y posibles recursos de revisión, por lo que considera que el Pleno debe fijar una fecha límite de ejecución del presupuesto extraordinario.

La abogada Angelina Veloz Bonilla propone que en la resolución se indique que el plazo sea de 180 días.

El señor Presidente considera pertinente que se indique en la resolución que el periodo contencioso electoral durará hasta el 30 de noviembre de 2014 para poder considerar el tiempo de 180 días.

Al efecto, el Pleno del Tribunal, por unanimidad, adopta la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 265-20-05-2014:**PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL****Considerando:**

Que, por disposición del inciso primero del artículo 217 de la Constitución de la República, el Tribunal Contencioso Electoral, conjuntamente con el Consejo Nacional Electoral, tienen la misión constitucional de garantizar el ejercicio de los derechos políticos que se expresan a través del sufragio, así como los referentes a la organización política de la ciudadanía;

Que el segundo inciso del artículo 217 de la Constitución de la República del Ecuador determina que la Función Electoral está conformada por el Consejo Nacional Electoral y el Tribunal Contencioso Electoral. Ambos órganos con sede en Quito, jurisdicción nacional, autonomías administrativas, financiera y organizativa, y personalidad jurídica propia, que constituyen la Función Electoral, se regirán por los principios de autonomía, independencia, publicidad, transparencia, equidad, interculturalidad, paridad de género, celeridad y probidad;

Que los numerales primero y segundo del artículo 221 de la Constitución señalan como funciones del Tribunal Contencioso Electoral conocer y resolver los recursos electorales contra los actos del Consejo Nacional Electoral y de los organismos desconcentrados; sancionar por incumplimiento de las normas sobre financiamiento, propaganda, gasto electoral y en general por vulneraciones de normas electorales; y que sus fallos y resoluciones constituirán jurisprudencia electoral, y serán de última instancia e inmediato cumplimiento;

Que el artículo 70 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, definen las atribuciones jurisdiccionales del Tribunal Contencioso Electoral que podrían activarse dentro y fuera del desarrollo de los procesos electorales;

Que el Título IV del capítulo II de la sección cuarta de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, regula las causales, procedimiento y trámite de los recursos y acciones contencioso electorales, dentro y fuera del desarrollo de los procesos electorales;

**TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL**
SECRETARÍA GENERAL

Que el artículo 84 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, dispone el procedimiento que debe cumplirse para la convocatoria para los actos electorales;

Que mediante Resolución PLE-TCE-160-12-06-2013 de 12 de junio de 2013, el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral declaró período contencioso electoral para las elecciones seccionales 2014, en las que se elegirán las dignidades de: prefectas o prefectos provinciales; viceprefectas o viceprefectos provinciales; alcaldesas o alcaldes distritales metropolitanos y municipales cantonales; concejales o concejales distritales metropolitanos y municipales cantonales; y, vocales de las juntas parroquiales rurales, desde la fecha en que se declaró el inicio del período electoral por parte del Consejo Nacional Electoral hasta que se resuelvan todos los recursos y acciones contencioso electorales, correspondientes a este proceso electoral;

Que la declaratoria de período electoral por parte del Consejo Nacional Electoral no está vinculada a la declaratoria de período contencioso electoral por el Tribunal Contencioso Electoral, en vista de que la actividad jurisdiccional abarca períodos más amplios por el juzgamiento de infracciones electorales, gastos de campaña y otros;

Que en vista de que el período contencioso electoral no concluye con la posesión de las autoridades electas, y en conocimiento de que es necesario atender todos aquellos recursos y acciones que lleguen, es necesario prolongar el período contencioso electoral por 180 días más, contados a partir del 1 de junio de 2014; y,

En uso de sus atribuciones legales,

RESUELVE:

Ratificar la resolución No. PLE-TCE-160-12-06-2013, aprobada por el Pleno del Organismo en sesión extraordinaria de miércoles 12 de junio de 2013, y extender el período contencioso electoral hasta el 30 de noviembre de 2014.

Esta resolución se comunicará a los Organismos del Estado pertinentes a fin de que faciliten su cabal cumplimiento.

La presente resolución entrará en vigencia a partir de la presente fecha, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

CUARTO PUNTO.-**ANÁLISIS Y RESOLUCIÓN SOBRE EL MARCO LEGAL DE LA FUNCIÓN ELECTORAL.**

El doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, manifiesta que mantuvo una conversación con el doctor Domingo Paredes Castillo, Presidente del CNE y le ha indicado que está trabajando con la Comisión de Revisión para las reformas a la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia. Considera que es importante que las señoras juezas y

**TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL**
SECRETARÍA GENERAL

señores jueces del Tribunal empiecen a discutir respecto de las posibles reformas al Código de la Democracia sin considerar la parte administrativa del CNE.

El doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, considera que sería más conveniente si el Pleno se reuniera fuera de la institución y si fuera posible fuera de la ciudad para tratar sobre el tema de reformas, por lo que pide fijar una fecha para el mes de junio que podría ser jueves 26 y viernes 27 de junio de 2014.

Al efecto, el Pleno del Tribunal, por unanimidad, adopta la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 266-20-05-2014: Que el 26 y 27 de junio de 2014 se lleve a cabo el Taller sobre Reformas a la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República Ecuador, Código de la Democracia, con la participación de las señoras juezas y señores jueces, así como personal de la institución, por lo que se autoriza que la Presidencia del Tribunal realice las gestiones, reformas presupuestarias y desembolsos que sean pertinentes, a fin de ejecutar la presente resolución.

QUINTO PUNTO.-**ASUNTOS VARIOS.**

El doctor Guillermo González Orquera, Vicepresidente del Tribunal, pone a consideración el tema respecto a la capacitación tanto del personal como de las señoras juezas y señores jueces del Tribunal, manifiesta que ya se había tratado al respecto en una sesión anterior, por lo que considera pertinente que se solicite a la Unidad de Talento Humano, remita para conocimiento del Pleno del Tribunal un listado del personal que actualmente está laborando y los posibles cursos o seminarios en los que podrían participar.

El doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente del Tribunal, comparte la preocupación que tiene el señor Vicepresidente del Tribunal e indica que para el día lunes 2 de junio de 2014, está por integrarse a la institución la doctora Marcela Bueno que se incorpora en calidad de Directora de Investigación Contencioso Electoral. Ha solicitado su colaboración por la experiencia que tiene y por los contactos que mantiene por su labor dentro de Capel, por lo que el Tribunal podrá tener acercamientos con instituciones en toda América Latina.

Luego de que se han tratado los puntos constantes en el orden del día, el doctor Patricio Baca Mancheno, Presidente, agradece por la participación a los señores jueces del Tribunal Contencioso Electoral y clausura la sesión a las doce horas con cuarenta y tres minutos.


Dr. Patricio Baca Mancheno
PRESIDENTE
TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL


Dr. Guillermo Falconí Aguirre
SECRETARIO GENERAL
TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL