



REPÚBLICA DEL ECUADOR

TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL
SECRETARÍA GENERAL

TCE
TRIBUNAL
CONTENCIOSO ELECTORAL

**Aprobada en sesión del Pleno
de 25 de agosto de 2011, con
observaciones.**

ACTA No. 200-TCE-2011

**ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA
DEL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL
CORRESPONDIENTE AL JUEVES 18 DE AGOSTO DE 2011**

En la ciudad de Quito, a los dieciocho días del mes de agosto de dos mil once, siendo las quince horas y veinte minutos, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la asistencia de las señoras juezas Dra. Ximena Endara Osejo, Presidenta, Dra. Amanda Mireya Páez Moreno y Dra. Alejandra Cantos Molina y, de los señores jueces Ab. Douglas Quintero Tenorio y Ab. Juan Paúl Ycaza Vega.

Actúa en la Secretaría el abogado Fabián Haro Aspiazu, Secretario General (E).

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día.

ORDEN DEL DÍA:

- 1. Conocimiento y aprobación del acta de la sesión ordinaria del Pleno del Organismo correspondiente al jueves 4 de agosto de 2011;**
- 2. Aprobación de las Reformas al Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Tribunal Contencioso Electoral;**
- 3. Designación de Jueces suplentes del TCE;**
- 4. Declaratoria de período electoral para los procesos eleccionarios en las provincias de Zamora Chinchipe, Morona Santiago y Napo, convocados por el Consejo Nacional Electoral y publicado en el Registro Oficial;**
- 5. Memorando No. 005-2011-APM-VP-TCE, suscrito por la doctora Amanda Páez, Vicepresidenta del Organismo;**
- 6. Asuntos varios.**



PRIMER PUNTO.-

CONOCIMIENTO Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA DEL PLENO DEL ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL JUEVES 4 DE AGOSTO DE 2011.

Se da lectura del acta No. 198 de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al jueves 4 de agosto de 2011. Al efecto, el Pleno del Organismo adopta la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 750-18-08-2011: Aprobar, sin observaciones, el acta No. 198 de la sesión ordinaria del Pleno del Organismo correspondiente al jueves 04 de agosto de 2011.

SEGUNDO PUNTO.-

APROBACIÓN DE LAS REFORMAS AL ESTATUTO ORGÁNICO DE GESTIÓN ORGANIZACIONAL POR PROCESOS DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.

El doctor Douglas Quintero da a conocer que la comisión a su cargo elaboró las reformas al Estatuto Orgánico, específicamente en lo que se refiere a la incorporación del Prosecretario, como un proceso de gestión siendo parte de la Secretaría General, por las funciones y productos específicos que realiza; se incorporó como proceso habilitante de apoyo a la Dirección de Investigación que anteriormente constaba como agregador de valor; y, adicionalmente se hicieron varias reformas de forma que en ningún caso cambia la estructura misma del documento. Considera que a futuro podrían realizar una reforma total al Estatuto Orgánico y de esa manera adecuarlo a la nueva Ley de Servicio Público.

La doctora Amanda Páez expresa que si bien, en el orden jurídico, la propuesta de reformas se ampara en la norma técnica del Ministerio de Relaciones Laborales, en el orden técnico se vuelve necesario incitar al citado Ministerio que lo revise, en virtud de que dicha norma mantiene discrepancias conceptuales y operativas con la actual Constitución y la Ley. Sugiere que se mantenga la comisión que ha preparado estas reformas con el objeto de que haga un análisis profundo del Estatuto Orgánico y presente un nuevo proyecto para su aprobación.



La señora Presidenta expresa que ha leído con atención las reformas planteadas e incluso se asesoró sobre las mismas, por ejemplo en los procesos gobernantes antes constaba únicamente la Presidencia, ahora no, se considera al pleno también, porque la Presidencia tiene funciones más bien de direccionamiento administrativo, toma las resoluciones pero sobre la base de lo que el pleno puede decidir dentro de sus funciones. El Presidente es la autoridad nominadora pero no puede hacer todo sólo, sobre el Presidente está el pleno e incluso en la materia administrativa, en lo jurisdiccional son todos iguales. También se cambian algunas cosas en las diferentes unidades, la Dirección de Investigación Contencioso Electoral y las funciones que debe llevar adelante el Prosecretario. Está de acuerdo con que se aprueben las reformas planteadas.

El abogado Douglas Quintero solicita que se autorice que Juan Coloma, Asesor de la doctora Alexandra Cantos, que tiene mucho conocimiento en este tema, que pueda incorporarse a esa comisión, y en el evento de que en cualquier otro de los despachos cuenten con técnicos en esta materia, podrían incorporarse a la comisión. Considera que para iniciar el trabajo, deberían primero reunir a todos los servidores y funcionarios de cada uno de los despachos y áreas, para en una lluvia de ideas tener claro qué hacer, eso como para contar con un insumo de base, pero los insumos técnicos y legales los pondría la comisión.

La doctora Amanda Páez expresa que, acogiendo el planteamiento del abogado Douglas Quintero, quisiera que se considerara al señor Sergio Vélez, Asesor de su despacho, que posee alguna experiencia en estos temas para que se incorpore a la comisión. Adicionalmente ha realizado algunas reformas de forma al documento para que sean incorporadas.

La señora Presidenta expresa que todas las personas de los despachos que deseen trabajar en esta comisión pueden incorporarse, no hay límite en el número de personas, ni de tiempo, ni de edad, todos pueden incorporarse.

Al efecto, el Pleno del Organismo adopta las siguientes resoluciones:

RESOLUCIÓN No. 751-18-08-2011: Aprobar las reformas al Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Tribunal Contencioso Electoral, disponiendo que se lo remita al Ministerio de Relaciones Laborales para su aprobación y posterior publicación.

RESOLUCIÓN No. 752-18-08-2011: Mantener la integración de la Comisión Especial designada para reformar el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Tribunal Contencioso Electoral, para que



una vez que cuente con la norma técnica del Ministerio de Relaciones Laborales, actualizada, proceda conjuntamente con los señores Asesores que designen los despachos, a elaborar un nuevo proyecto de Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos.

TERCER PUNTO.-

DESIGNACIÓN DE JUECES SUPLENTE DEL TCE.

Se da lectura al informe No. 003 de la Secretaría General, mediante el cual se informa que, en cumplimiento de la Resolución No. 749-16-08-2011 del Pleno del Organismo, Secretaría General procedió a contactarse vía telefónica con los doctores Marcelo Gustavo Blanco Dávila, Luis Abelardo Paredes Faz y Vicente Napoleón Dávila García, mejores puntuados dentro del proceso de designación de Juez suplente del Tribunal del año 2010. El doctor Vicente Napoleón Dávila García, se excusó en razón de que con fecha 15 de julio de 2011, fue designado Registrador de la Propiedad del cantón Guaranda, provincia de Bolívar. En razón de dicha excusa se contactó con el doctor Luis Eduardo Sarrade Peláez, quien manifestó que no tenía ningún impedimento para posesionarse en caso de ser designado Juez suplente. Luego que la documentación ha sido actualizada, los doctores Marcelo Gustavo Blanco Dávila, Luis Abelardo Paredes Faz y Luis Eduardo Sarrade Peláez, podrían ser designados por parte del Pleno del Organismo como tercero, cuarto y quinto Juez suplente del Tribunal Contencioso Electoral.

La doctora Alexandra Cantos solicita que conste en actas una felicitación por la agilidad con la que ha actuado el señor Secretario para contar con la información actualizada el día de hoy, de manera que puedan conformar el pleno por las razones que todos conocen. Sugiere que la designación el Pleno la haga en la presente sesión y que la posesión sea a más tardar el día de mañana, porque mantienen casos que no pueden esperar.

El abogado Juan Ycaza sugiere que se amplíe el plazo para que se presente la declaración juramentada de bienes, en razón de que mañana hasta las diez horas, previo a su posesión, es muy corto el tiempo.

Al efecto, el Pleno del Organismo adopta las siguientes resoluciones:

RESOLUCIÓN No. 753-18-08-2011: Designar a los doctores Marcelo Gustavo Blanco Dávila, Luis Abelardo Paredes Faz y Luis Eduardo



Sarrade Peláez, como Tercer, Cuarto y Quinto Juez Suplente del Tribunal Contencioso Electoral, respectivamente.

RESOLUCIÓN No. 754-18-08-2010: Delegar al señor Secretario General que comunique a los doctores Marcelo Gustavo Blanco Dávila, Luis Abelardo Paredes Faz y Luis Eduardo Sarrade Peláez, su designación como Tercer, Cuarto y Quinto Juez Suplente del Tribunal Contencioso Electoral, respectivamente, y que su posesión se llevará a cabo ante el Pleno del Organismo, el día viernes 19 de agosto de 2010, a las 10H00, en el Auditorio de este Tribunal.

CUARTO PUNTO.-

DECLARATORIA DE PERÍODO ELECTORAL PARA LOS PROCESOS ELECCIONARIOS EN LAS PROVINCIAS DE ZAMORA CHINCHIPE, MORONA SANTIAGO Y NAPO, CONVOCADOS POR EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL Y PUBLICADO EN EL REGISTRO OFICIAL.

Se da lectura de la parte pertinente del Registro Oficial No. 514 de miércoles 17 de agosto de 2011, Resolución PLE-CNE-4-21-7-2011, mediante la cual el Consejo Nacional Electoral convoca a elecciones para miembros de las juntas parroquiales rurales en las parroquias de "La Canela", cantón Palanda, provincia de Zamora Chinchipe; parroquia "Nuevo Paraíso", cantón Nangaritza, provincia de Zamora Chinchipe; parroquia "Pumpuentza", cantón Taisha, provincia de Morona Santiago; y, parroquia "San Juan de Muyuna", cantón Tena, provincia del Napo. Proceso eleccionario que se llevará a cabo el domingo 27 de noviembre del 2011.

El abogado Douglas Quintero considera que deben proceder como en situaciones similares, declararse en período electoral para este proceso eleccionario.

Al efecto, el Pleno del Organismo adopta la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 755-18-08-2011:

PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL

Considerando:



Que el segundo inciso del artículo 217 de la Constitución de la República del Ecuador determina que la Función Electoral está conformada por el Consejo Nacional Electoral y el Tribunal Contencioso Electoral. Ambos órganos con sede en Quito, jurisdicción nacional, autonomías administrativas, financiera y organizativa, y personalidad jurídica propia, que constituyen la Función Electoral, se regirán por los principios de autonomía, independencia, publicidad, transparencia, equidad, interculturalidad, paridad de género, celeridad y probidad.

Que, según el inciso primero del artículo 217 de la Constitución de la República, el Tribunal Contencioso Electoral, junto con el Consejo Nacional Electoral, tienen la misión constitucional de garantizar el ejercicio de los derechos políticos que se expresan a través del sufragio, así como los referentes a la organización política de la ciudadanía.

Que los numerales primero y segundo del artículo 221 de la Constitución señalan como funciones del Tribunal Contencioso Electoral conocer y resolver los recursos electorales contra los actos del Consejo Nacional Electoral y de los organismos desconcentrados; sancionar por incumplimiento de las normas sobre financiamiento, propaganda, gasto electoral y en general por vulneraciones de normas electorales.

Que los numerales 1, 2, 5, 6, 7, 9 y 13 del artículo 70 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, refieren las atribuciones jurisdiccionales del Tribunal Contencioso Electoral que podrían activarse dentro del desarrollo de los procesos electorales.

Que la sección cuarta del Capítulo II del Título IV de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, regula las causales, procedimiento y trámite de los recursos y acciones contencioso electorales.

Que el artículo 84 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, señala el procedimiento de convocatoria para los actos electorales.

Que mediante Resolución PLE-CNE-4-21-7-2011 el Pleno del Consejo Nacional Electoral convoca a las ciudadanas y ciudadanos domiciliados en las parroquias rurales de “La Canela” y “Nuevo Paraíso”, pertenecientes al cantón Palanda y Nangaritza, respectivamente, de la provincia de Zamora Chinchipe; parroquia Pumpuentza, del cantón Taisha, provincia de Morona Santiago; y, parroquia San Juan de Muyuna, cantón Tena, provincia de Napo, para elegir miembros principales y suplentes de las Juntas Parroquiales Rurales.

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, el Tribunal Contencioso Electoral RESUELVE:



Declarar periodo electoral para el proceso de elección de miembros principales y suplentes de las Juntas Parroquiales Rurales de “La Canela” y “Nuevo Paraíso”, pertenecientes al cantón Palanda y Nangaritza, respectivamente, de la provincia de Zamora Chinchipe; parroquia Pumpuentza, del cantón Taisha, provincia de Morona Santiago; y, parroquia San Juan de Muyuna, cantón Tena, provincia de Napo, desde la convocatoria realizada por el Consejo Nacional Electoral hasta que se resuelvan todos los recursos y acciones contencioso electorales.

La presente resolución entrará en vigencia a partir de la presente fecha, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

QUINTO PUNTO.-

MEMORANDO NO. 005-2011-APM-VP-TCE, SUSCRITO POR LA DOCTORA AMANDA PÁEZ, VICEPRESIDENTA DEL ORGANISMO.

La doctora Amanda Páez expresa que en relación al memorando que se ha dado lectura y la invitación para el II Congreso Iberoamericano de Derecho Electoral a realizarse en Bogotá, se podría aprobar las sugerencias que forman parte de esa invitación. Considera que la autorización a determinados funcionarios, por tratarse de temas específicos en derecho, debería proceder para quienes tengan preparación en los temas. El uso del auditorio para que estos funcionarios puedan asistir a las conferencias vía on line, de esa manera se registra su asistencia; y, otra sería, grabar la realización académica en razón de que no hay seguridad de que se entregue las memorias del Congreso. Podría autorizarse que algún funcionario transcriba las conferencias para contar con los textos impresos en la biblioteca del Tribunal.

La señora Presidenta considera que cada despacho de acuerdo a la carga laboral podría designar al personal que asista vía on line a ese evento. Sugiere que la proyección no sea en el auditorio y que más bien sea en la biblioteca, para lo cual, se comunicaría al área de sistemas para que adecúen el local. Considera que debería hacerse un seguimiento de la asistencia del personal del despacho que ha sido designado para que asista virtualmente a ese evento, porque no estaría bien de que no asista.

La doctora Alexandra Cantos considera que este evento es para Asesores o Secretarios Relatores, no es para el personal administrativo, es para los colegas que manejan los temas jurisdiccionales, por lo que el planteamiento de la doctora Amanda Páez es clarísimo.



El abogado Juan Ycaza considera que para grabar y posteriormente transcribir, deberían solicitar una autorización por el tema de la propiedad intelectual, que impide que pueda darse un uso externo de la información que se da en la conferencia.

La doctora Amanda Páez considera que se debería reconocer el crédito de quién presenta la ponencia; lo equivocado sería una apropiación de los trabajos presentados en las conferencias, dar el crédito al autor de la conferencia y determinar en qué evento se presentó, el lugar, la fecha, la hora, etc., de esa manera no se está violentando absolutamente nada, incluso se podría dar uso o beneficiar al uso interno y externo del TCE.

La doctora Alexandra Cantos comparte el criterio de la doctora Amanda Páez e incluso considera que podrían realizar una gestión ante el congreso para que les permitan realizar esa grabación, inclusive hacerlo por escrito para que no tengan ninguna dificultad.

Al efecto, el Pleno del Organismo adopta la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 756-18-08-2011: Autorizar que personal jurisdiccional del Tribunal Contencioso Electoral, se inscriba en el “II Congreso Iberoamericano de Derecho Electoral”. Los inscritos, participarán del evento vía on line desde la biblioteca del Organismo, bajo la supervisión del departamento de Recursos Humanos; y, que se realicen las gestiones necesarias para grabar el antes mencionado Congreso.

SEXTO PUNTO.-

ASUNTOS VARIOS.

La doctora Alexandra Cantos manifiesta que, en vista de que la señora Presidenta le encargó una función bastante delicada, compleja, que tiene que ver con la organización de la Tercera Conferencia Iberoamericana sobre Justicia Electoral, ha mantenido una reunión con el doctor Gandhi Burbano y una de sus asistentes, con quienes se han puesto de acuerdo para ir afinando la organización de dicho evento. Han avanzado en algunos puntos y están a la espera de que se les confirme el número de asistentes que participarían y de quiénes serían los expositores, en razón de que existe un consejo consultivo que se encarga de esa selección. La conferencia se realizaría en el Hotel Quito, donde también se hospedarían los participantes internacionales y expositores. Como anfitriones de este evento, entre las actividades de carácter



social estaría el de declararlos visitantes ilustres de la ciudad de Quito, realizar un city tour por el centro histórico, las iglesias, el Panecillo, la Mitad del Mundo, sobre todo porque el país siempre es un atractivo por su historia y arte colonial. El número de participantes sería restringido en relación con otros encuentros que ha habido, por ello, una vez que se cuente con el número exacto de participantes formalizarían la contratación y el espacio en el Hotel Quito. Se ha previsto la elaboración de afiches, trípticos, credenciales, etc., todo lo que implica la logística de un evento como estos. El apoyo financiero con que se contaría es el de algunas instituciones que se han comprometido para ello, y un pequeño aporte del Tribunal, por su parte, les seguirá manteniendo informados de cómo se va desarrollando la organización del evento y les hará llegar el programa que le entregará el doctor Gandhi Burbano, con la finalidad de que lo revisen, analicen y de ser necesario lo afinen.

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece por la participación a las señoras juezas y a los señores jueces del Tribunal Contencioso Electoral y clausura la sesión siendo las dieciséis horas y cinco minutos.

Dra. Ximena Endara Osejo
PRESIDENTA DEL TCE

Ab. Fabián Haro Aspiazú
SECRETARIO GENERAL (E)