



República del Ecuador
TRIBUNAL CONTENCIOSO
ELECTORAL

Aprobada en sesión del Pleno
de 9 de noviembre de 2010, sin
observaciones.

R. Ortiz
Secretaría General

ACTA No. 142 -TCE-2010

ACTA DE LA SESION EXTRAORDINARIA DEL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL CORRESPONDIENTE AL VIERNES 29 DE OCTUBRE DE 2010

En la ciudad de Quito, a los veintinueve días del mes de octubre de dos mil diez, siendo las once horas, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la asistencia de las señoras juezas Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano, Presidenta, Dra. Ximena Verónica Endara Osejo, Vicepresidenta; y, de los señores jueces Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes, Dr. Arturo Javier Donoso Castellón y Ab. Douglas Quintero Tenorio. Asisten a la sesión solemne las juezas y jueces suplentes, personal de la institución e invitados especiales.

Actúa en la Secretaría su titular el doctor Richard Ortiz Ortiz, Secretario General.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día.

PUNTO ÚNICO:

SESIÓN SOLEMNE CON OCASIÓN DEL II ANIVERSARIO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.

Por disposición de la señora Presidenta, a través de Secretaría General, se da lectura al texto de la resolución No. 586-28-10-2010, mediante la cual se declara el 29 de octubre "Día de la Justicia Electoral en el Ecuador y Día del Tribunal Contencioso Electoral", como reconocimiento de su papel fundamental en la realización de los derechos de participación, en el respeto de la voluntad soberana en los procesos electorales y como garantía de constitucionalidad y legalidad de los actos electorales que son el fundamento del Estado Constitucional y del Estado Democrático en el país.

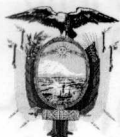
La señora Presidenta dispone que a través de Secretaría se dé inicio al programa de la presente sesión:

PRIMERO.-

HIMNO NACIONAL DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR.

Los presentes entonan las sagradas notas del Himno Nacional de la República del Ecuador.

R. Ortiz



SEGUNDO.-

**DISCURSO DE ORDEN A CARGO DEL DOCTOR JORGE MORENO YANES,
JUEZ PRINCIPAL DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.**

"Señor Representante de la Función Electoral, señora Presidenta del Tribunal Contencioso Electoral, señores jueces, señora juez principal, señoras juezas, señores jueces principales del Tribunal Contencioso Electoral, señor Presidente de la Corte Nacional de Justicia, señor Presidente del Consejo Nacional de la Judicatura, distinguidas asambleístas y asambleístas, distinguidos vocales y miembros del Consejo nacional Electoral, autoridades, invitados especiales, funcionarios de este Órgano Electoral.- Me parece indispensable contextualizar históricamente lo que celebramos el día de hoy. Para ello es necesario recordar, de manera breve, las primeras ideas políticas que se gestaron en la Colonia, con miras a buscar una patria libre de cadenas en lo que ahora es el Ecuador; y, luego, exponer sucintamente cómo ha evolucionado la normativa sobre derechos de participación política, en el país.- El "Movimiento Ilustrado Ecuatoriano" (1747-1847).- Proclamó ya la soberanía popular, la igualdad de derechos, el sufragio y la representación electoral. El precursor de estas ideas es Eugenio de Santa Cruz y Espejo, quien sostenía que el origen del poder que tiene el Rey se encuentra en el pueblo, verdadero titular de la soberanía. Siendo así, el Rey debe procurar el bien común de sus súbditos, debiendo éstos últimos obedecerlo por la autoridad pública entregada por el pueblo.- Las propuestas de Eugenio Espejo son recogidas por el Movimiento Ilustrado Ecuatoriano, pero pasan del ámbito monárquico al republicano, con las que se renuevan las concepciones jurídico-políticas que constituirán el gran aporte a la independencia y orientación republicana.- En el año de 1830 se constituye el Estado ecuatoriano con la unificación de los territorios de Quito, Guayaquil y Cuenca, se expide la primera Constitución; sin embargo, no puede dejar de señalarse que esta organización política fue de un claro corte oligárquico, con una doctrina jurídica idealista, un derecho abstracto que no considera la experiencia, generando un divorcio entre derecho y realidad, causa y consecuencia de que nuestras primeras instituciones supuestamente representativas sean de grupos reducidos y anuladas en muchas veces por golpes de Estado, esto lo he recogido de Agustín Grijalva.- Período 1830-1861.- El Sufragio fue consagrado en la etapa republicana del Ecuador; sin embargo, el sufragio estuvo restringido por exigencias económicas, culturales y de género. Un Estado elitista con una democracia representativa de participación limitada. Desde 1830 ya existieron leyes electorales, pero vale recordar que toda esta época de gestación republicana, el sufragio en definitiva, restringido solo a varones que sepan leer y escribir y que tengan bienes y fortuna o una profesión que justamente genere esta actividad. En definitiva el principio de la igualdad se sustentaba en tanto en cuanto exista personas que tengan bienes y recursos y solo ahí entonces se generaba esta igualdad.- En cuanto a la clase de elección, ésta fue desde 1830 indirecta,

R. Ortiz



excepto la consagrada en la Constitución de 1843, para senadores que fue de elección directa.- Período 1861.- Es un período de crisis para la existencia del Estado ecuatoriano por conflictos regionales, el Gobierno de Robles, es depuesto, se generan cuatro gobiernos distintos en Quito, Guayaquil, Cuenca y Loja. Consecuencia de la crisis se produce una reforma electoral profunda tanto en la Constitución (1861) como en la Ley Electoral. Se da paso a la etapa del sufragio directo; a la representación legislativa proporcional a la población provincial; eliminación de requisitos para el sufragio activo (voto universal para los varones) y parcial en el pasivo, éste límite último que desaparece en la Constitución de 1884.- El sufragio directo y secreto lo consagra ya el Art. 15 de la Constitución de 1861 y Art. 1 de la ley de elecciones. Las elecciones estaban a cargo de "Jurados electorales provinciales, cantonales y parroquiales", que por supuesto tampoco garantizaban elecciones libres.- Otras Reformas en el Siglo XIX.- En la Constitución de 1869 se estableció como requisito para ser ciudadano -elector- el ser "católico", consagrándose como causa de suspensión de derechos de ciudadanía el pertenecer a sociedades prohibidas por la Iglesia.- En 1875, luego del asesinato de García Moreno, se realizaron nuevas elecciones -según los entendidos, las primeras elecciones libres en el Ecuador-, se suprimió el requisito de ser católico para el ejercicio del sufragio y la causal de suspensión de los derechos de ciudadanía, por la misma.- La Constitución de 1884 eliminó los requisitos para ser elegido -bienes o dinero-, se generan condiciones favorables para el surgimiento de partidos políticos; sin embargo, se mantiene la restricción del sufragio de la mujer.- La Constitución de 1897 establece que las creencias religiosas no obstan el ejercicio de los derechos políticos y civiles. Esta Constitución y las subsiguientes, eliminan el requisito expreso de ser varones para tener la calidad de ciudadanos, por supuesto, ello no significó el voto de la mujer, pero si posibilitó su establecimiento más adelante.- La Revolución Liberal de 1895, en materia electoral, no establece mayores cambios, excepción hecha de ser el precedente positivo para el voto de la mujer y eliminación del estado civil como situación alternativa de la capacidad legal para votar.- Período 1929-1972.- Desde 1929 a 1972 podríamos señalar tres hechos importantes: - 1929.- Voto facultativo de la mujer alfabeta; primer ensayo de minorías. - 1945-1946.- Se crea la representación funcional, y la creación de los TRIBUNALES ELECTORALES INDEPENDIENTES, yo creo que aquí se gesta justamente el origen de estos nuevos órganos que van a garantizar elecciones transparentes en el país; la representación de las minoría. En 1946, el voto obligatorio de los varones. Esta nueva estructura institucionalidad electoral contribuyó al período de estabilidad democrática de 1948 a 1961. - En 1967, el voto femenino obligatorio, e institucionalización de los partidos políticos.- Sin embargo, el requisito de saber leer y escribir se mantiene desde 1830 hasta esta fase.- La Constitución de 1978.- Entre las innovaciones podemos encontrar el requisito de encontrarse afiliado a un partido político para ser candidato, es decir, monopolio de los partidos, la no reelección y doble vuelta en elección presidencial, simplificación de escrutinios, drásticas sanciones a las



infracciones electorales, eliminación de las senadurías funcionales, reconocimiento de la consulta popular y extensión del sufragio también a los analfabetos.- La codificación y reforma de la Constitución de 1978, publicada en RO. 1 del 11 de agosto de 1998), consagró la obligación del Estado a garantizar la participación equitativa de mujeres y hombres como candidatos en procesos electorales, proceso que se inició con el 20% de participación de mujeres en las listas pluripersonales, y obviamente fue que en cada proceso electoral elevándose este porcentaje en un cinco por ciento, hasta llegar ahora a una situación de igualdad. Se amplió la institución de la consulta popular, se consagró ya la revocatoria del mandato pero restringido a tres dignidades, alcaldes, prefectos y diputados, en esa época; y obviamente los requisitos fueron muy exigentes, se posibilitó que tanto partidos políticos como movimientos políticos pueden presentar candidatos, se positivizó el derecho a la oposición política; se instituye el Tribunal Supremo Electoral como entidad autónoma llamada no solo a organizar, dirigir, vigilar y garantizar los procesos electorales, sino también a juzgar las cuentas que rindan las organizaciones políticas, la integración se da con 7 vocales en representación de partidos y movimientos políticos que hayan obtenido las más altas votaciones, en las últimas elecciones pluripersonales de carácter nacional. - La Constitución de Montecristi.- Consagra que el Ecuador es un Estado Constitucional de derechos y justicia social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Estas son algunas características o elementos que configuran al Estado del Ecuador, consagrados en el Art. 1.- El modelo del Estado constitucional no solo que impone límites a los órganos del poder público, sino que les obliga a garantizar y hacer efectivo los derechos reconocidos en esta Constitución y en los instrumentos internacionales.- Al invocar además el principio democrático, nos dice que éste principio gira alrededor de la democracia representativa que hace viable el ejercicio de las instituciones de la democracia directa y asimismo la participación ciudadana individual y colectiva en la toma de decisiones, planificación y gestión en los asuntos públicos, como en el control de los órganos y entidades del Estado y actuación de sus titulares.- El nuevo modelo de Estado es más avanzado que los modelos del Estado soberano y del Estado social de derecho, que fueron instituidos, estructurados y organizados en el constitucionalismo del Ecuador, anterior a esta Constitución.- En cuanto a los derechos políticos, denominados ahora "derechos de participación", se amplían a: personas mayores de 16 años; ecuatorianas y ecuatorianos en el exterior, personas extranjeras residentes en el Ecuador por más de 5 años; personas privadas de libertad, sin sentencia condenatoria ejecutoriada; integrantes de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional -como ya lo expuse- se amplían los derechos de participación a un universo mayor de personas físicas.- Se garantiza la pluralidad política, tanto partidos como movimientos políticos, pueden presentar candidaturas, sean de su organización o bajo su auspicio. Se democratizan las organizaciones políticas, pues sus órganos directivos y selección de candidatos para dignidades de elección popular tienen su origen en sendas elecciones internas



de las que se pueden proponer acciones contenciosas ante el Tribunal de Justicia Electoral en contra de las decisiones de las organizaciones políticas por afiliados y potenciales candidatos.- El Estado es el llamado a garantizar de forma equitativa e igualitaria la promoción y campaña electoral, en prensa, radio, televisión y vallas publicitarias. En definitiva, bajo los principios del sufragio universal, participación política, asociación e igualdad de oportunidades en las competencias electorales, se genera una conexión entre democracia y derechos, donde los criterios de interpretación de los derechos de participación hacia otros derechos y libertades de la persona, deben dirigirse al proceso de conformación individual y colectiva; derechos políticos que en cuanto a su interpretación no se agotan en la dimensión individual de la persona, sino en la configuración del sistema político en su conjunto, por tanto, el interés individual debe ponderarse con el interés público.- Bajo el principio de la división de poderes, se instituyen cinco funciones del Estado, es decir, deja de lado el modelo tradicional de los tres poderes, ejecutivo, legislativo y judicial; y entre las funciones nuevas encontramos la Electoral, llamada a garantizar el ejercicio de los derechos políticos, que se manifiestan a través del sufragio como también los referentes a la organización política de la ciudadanía.- La Función Electoral se integra con dos órganos, autónomos, cada uno cuenta con una esfera de atribuciones constitucionales y residuales. El Consejo Nacional Electoral llamado en gran medida a organizar, dirigir, vigilar y garantizar de manera transparente los procesos electorales; y, el Tribunal Contencioso Electoral, llamado a administrar justicia electoral.- Esta es la historia política y electoral que sirve de precedente al proceso constituyente 2007/2008, y que reorganiza la estructura del Estado, constituyendo a la Función Electoral como Función del Estado y creando dentro de ella el Tribunal Contencioso Electoral. El Tribunal Contencioso Electoral.- Es un órgano nuevo e independiente y parte de la Función Electoral, es una importante innovación institucional en el Ecuador, pues anteriormente estábamos acostumbrados a que el árbitro electoral sea un solo órgano, el mismo que tenía a su cargo la actividad administrativa electoral como también realizaba actividad jurisdiccional. Situación que dentro de un Estado Constitucional es imposible mantenerlo, pues todo acto de poder público es impugnabile en vía jurisdiccional. Por tanto, con la creación del Tribunal Contencioso Electoral, significa que los actos que emanan del Consejo Nacional Electoral pueden ser impugnados ante el órgano especializado en justicia electoral.- Integración y vida del Tribunal Contencioso Electoral.- La Constitución formal y material de Montecristi, luego de un proceso de legitimación soberana, fue publicada en el R.O. N° 449 de fecha 20 de octubre del 2008.- La Asamblea Constituyente, en uso de sus atribuciones y facultades a través del Mandato Constituyente N° 22 de fecha 24 de Octubre del año 2008, designa transitoriamente a consejeros/as, Juezas y Jueces principales y suplentes tanto del Consejo Nacional Electoral como del Tribunal Contencioso Electoral.- Realizada la designación, el Tribunal Contencioso Electoral se integra y constituye con la posesión de las Juezas y Jueces el 29 de octubre del 2008, siendo ésta la fecha que el Pleno del Tribunal Contencioso



Electoral ha declarado en sesión de fecha 28 de Octubre del 2010, como el acto de su constitución.- A diferencia del CNE como órgano electoral llamado a organizar, dirigir, vigilar y garantizar entre sus funciones los procesos electorales que se consolidó desde la posesión de sus miembros y, adicionalmente, por mantener la estructura, personal y bienes del Ex Tribunal Supremo Electoral; no sucedió así con el Tribunal Contencioso Electoral, que como órgano con vida nueva, exclusivamente contó con sus Juezas y Jueces titulares quienes debimos sortear grandes obstáculos para constituirnos como tales.- La tarea de quienes hacemos el Tribunal Contencioso Electoral fue intensa y contra el tiempo, pues de por medio se encontraba el proceso electoral 2009, para que el pueblo en las urnas escoja ante varias opciones a todos los dignatarios de elección popular: Presidente y Vicepresidente de la República; Asambleístas Nacionales, del Exterior y Provinciales; Miembros al Parlamento Andino; Prefectos y Viceprefectos; Alcaldes, Concejales Urbanos y Rurales; y, Miembros de las Juntas Parroquiales Rurales. Pero al mismo tiempo, activar la vida jurídica del Tribunal Contencioso Electoral de acuerdo a la normativa vigente a dicha época, sin contar con ninguna infraestructura para acometer la tarea encomendada.- Lo primero que hicimos fue solicitar verbalmente algunas oficinas de la Delegación Provincial del Pichincha, situación que fue gentilmente aceptada por el Presidente de la Función Electoral y del Consejo Nacional Electoral, Lic. Omar Simon y sus miembros principales de dicho Órgano de la Función Electoral; ya en esta dependencia, procedimos a constituirnos y nombrar a las dignidades del nuevo órgano de justicia electoral, dignidades que recayeron en la Dra. Tania Arias Manzano como Presidenta y la Dra. Ximena Endara Osejo como Vicepresidenta, actuando como Director de la sesión quien interviene en este acto; como no contábamos con personal propio, actuó en calidad de Secretario Ad-doc el Dr. Fabián Haro Aspiazu, servidor público de la Delegación Electoral del Pichincha. Sesión de inauguración de fecha 29 de octubre de 2008.- Tanto el Presidente de la Función Electoral, Lic. Omar Simon, como las y los titulares del Consejo Nacional Electoral, y personal de la Delegación Electoral del Pichincha, gentilmente nos facilitaron un personal mínimo, como también varias computadoras, impresoras, papelería e inclusive bolígrafos y movilización; actividades nobles que deben ser resaltados ante la precaria situación por las que atravesaba la administración de justicia electoral a raíz de su conformación e integración.- Siendo beneficiarios del personal y bienes del Consejo Nacional Electoral y su delegación electoral del Pichincha, nos propusimos como meta solicitar al Ministerio de Finanzas apruebe un presupuesto reducido para las elecciones 2009, se asignen las partidas y cargos de Juezas y Jueces y del Secretario General, se facilite una partida para contratos ocasionales de un personal mínimo que debía colaborar en el proceso electoral 2009; situación, que por supuesto, nada sencilla, pues estas actividades debían ser articuladas a través de la coordinación con otros órganos y entidades del sector público. Esto significó para Juezas y Jueces principales erogaciones personales y por un lapso de aproximadamente tres meses. La situación no fue fácil, pero la



tenacidad de las juezas y jueces de este Tribunal, supo superar todo obstáculo con eficiencia y celeridad.- Mientras se realizaban las actividades administrativas que se dejan señaladas, por acciones de la Presidenta y Vicepresidenta, nos propusimos de inmediato elaborar las Normas indispensables para hacer viable el proceso electoral 2009, situación que me fue encomendada. Esta tarea la emprendí con la generosa colaboración de Rafael Balda, juntos esbozamos el proyecto, que luego fuese aprobado por las señoras Juezas y Jueces en el Pleno del Tribunal y publicado en el R.O. N° 472 □segundo suplemento□ del 21 de noviembre del 2008. En la misma fecha, 21 de noviembre del 2008, y en el mismo R.O. N° 472, se publica el Reglamento para la aplicación de las normas constitucionales y legales que corresponden al juzgamiento de las infracciones electorales, instrumento jurídico preparado por el Dr. Arturo Donoso Castellón a petición del Pleno del Tribunal, por sus vastos conocimientos en materia penal y otras ramas jurídicas. En definitiva contábamos con estas herramientas jurídicas para el proceso electoral 2009 que se complementaron con las reformas al Reglamento para el juzgamiento de las infracciones electorales y Reglamento de Trámites en el Tribunal Contencioso Electoral.- Con las partidas presupuestarias correspondientes y con la acertada propuesta de la Presidenta del Tribunal, se nombró en calidad de Secretario General al Dr. Richard Ortiz Ortiz, jurista de gran prestigio y conocedor profundo de la Ciencia Política, Ph.D. por la Universidad Alemana de Heidelberg, quien por su tenacidad, disciplina y esfuerzos sacó adelante la Secretaria General, formando al personal para las actividades propias de Secretaria.- El proceso electoral 2009, que fuera convocado por el Consejo Nacional Electoral, fue tan rápido, que sin darnos cuenta, nos llevó a conocer y resolver desde conflictos internos de algunas organizaciones políticas, hasta la calificación y negativa de candidaturas, todo ello en las oficinas gentilmente facilitadas por el Consejo Nacional Electoral, en la Delegación de Pichincha, es decir, que nuestro trabajo se desarrollaba en paralelo con el trabajo que en su propia casa realizaba la Delegación Electoral del Pichincha, situación bastante compleja, pues el edificio no prestaba las facilidades para actos de organización del proceso que en la provincia del Pichincha realizaba la Delegación, y la actividad nacional de conocer y resolver apelaciones tanto de los organismos electorales desconcentrados como del propio Consejo Nacional Electoral, que debía conocer y resolver el Tribunal Contencioso Electoral, pero nada nos impidió salir adelante en esta fase electoral.- Las gestiones en el ámbito administrativo desplegadas por la Presidenta y Vicepresidenta del Tribunal Contencioso Electoral y la colaboración decidida de las juezas y de los jueces, dieron sus frutos, se consiguió la creación y reconocimiento del Tribunal Contencioso Electoral, las partidas mínimas e indispensables para el proceso electoral, se arrendó este edificio, y para la segunda fase del proceso estábamos en casa nueva, con la infraestructura si no la más cómoda, si la necesaria.- Como es conocido y no vale redundar en nuestras actuaciones jurisdiccionales, pero debimos resolver desde conflictos o acciones desde la queja hasta conflictos internos de las organizaciones políticas, calificación de

R. Ortiz



candidaturas, validez de elecciones, nulidades de votaciones y elecciones, adjudicación de puestos, con un conjunto de normas mínimas que llenaban potenciales vacíos y contradicciones de la Ley de elecciones y leyes conexas, acorde a la vigente Constitución y el Régimen de Transición.- La labor desplegada en el proceso electoral 2009, fue ardua, tenaz, llena de tensiones, especialmente por la cantidad de recursos y los mismos a ser resuelto en plazos cortos y fatales, para garantizar el proceso electoral, pero se supo salir adelante. Existirán críticas a nuestra actuación, pero no podrán sostener que se actuó fuera del marco jurídico vigente a las fechas del proceso electoral; nuestras actuaciones fueron transparentes e imparciales; nuestras sesiones públicas con veeduría; las actuaciones judiciales con pleno conocimiento de la ciudadanía a través de nuestra página web, carteleras y garantizando los derechos de los recurrentes y del Consejo Nacional Electoral y sus organismos electorales desconcentrados.- Haber asumido las funciones como integrantes del Consejo Nacional Electoral y Tribunal Contencioso Electoral, no fue una labor sencilla, sabíamos y estamos conscientes que la tarea era compleja, pues contábamos exclusivamente con la Constitución de Montecristi y leyes anteriores a ella. Leyes que estaban configuradas en un modelo diferente y distinto al que aprobó el pueblo ecuatoriano en la Constitución del 2008. Más todavía en el caso específico de esta tierna institución, que hoy conmemora dos años de vida, que al ser nueva y llamada a administrar justicia electoral, se constituía en un reto mayor, pero gracias al tesón puesto por sus Juezas y Jueces principales: Tania Arias Manzano, Ximena Endara Osejo, Alexandra Cantos Molina, Arturo Donoso Castellón, y de las Juezas y Jueces Suplentes: Douglas Quintero Tenorio, Amanda Páez Moreno, Juan Icaza Vega, Nelly Cevallos Borja al que se incorporó posteriormente el Dr. Julio Almeida Miranda y, como no puede ser de otra manera, la gran ayuda prestada por un gran equipo de trabajo, unos ya retirados y un reducido grupo que sigue presente, se supo salir adelante; por eso quiero enaltecer la actividad de Juezas y Jueces y todo el personal que laboró y sigue laborando que, guiados por una mujer joven pero decidida, se pudo superar todas las dificultades tanto en el proceso electoral como en el proceso post electoral, donde en aplicación ya del Código de la Democracia, se han conocido y se siguen conociendo causas inherentes y derivadas del proceso electoral y que continuará en su actividad Contenciosa Electoral.- La fecha que se conmemora, 2 años de la integración y constitución del Tribunal Contencioso Electoral, no significa simplemente festejar la institucionalización de un órgano parte de la Función Electoral, sino ante todo enaltecer el esfuerzo de sus servidoras y servidores que se decidieron a afrontar el cambio y transformación en materia electoral, el mismo que tiende a garantizar con más fuerza los derechos de participación política y a generar jurisprudencia electoral, a través de un órgano independiente y supraordenado a las partes. Por tanto, el Tribunal Contencioso Electoral, prescindiendo de quienes estamos en funciones transitorias, a futuro deberá continuar con la ruta de fortalecer su actuación con sujeción al ordenamiento jurídico vigente en el Ecuador.- Para terminar, recuerdo las palabras de algunos amigos de mi



ciudad, Cuenca, quienes al conocer de mi designación como Juez del Tribunal Contencioso Electoral me dijeron: "no te felicitamos, sino te deseamos suerte". Efectivamente, sabía que el reto era significativamente alto, donde solo el coraje, la decisión, cierta experiencia y conocimiento de la materia, con una gran dosis de suerte que me dieron los amigos, el trabajo conjunto de mis colegas juezas y jueces, y el respaldo cariñoso de mi familia, me permiten ahora contar la historia del Tribunal Contencioso Electoral en su segundo aniversario. Historia que ya es parte de las conquistas democráticas de nuestro país. Muchísimas gracias".

TERCERO

PALABRAS DE LA DOCTORA TANIA ARIAS MANZANO, PRESIDENTA DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.

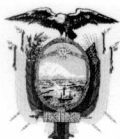
"Reitero el saludo inicial, muchas gracias a todas y todos por haber aceptado la invitación de acompañarnos en la celebración de nuestro segundo aniversario. Licenciado Omar Simon, Presidente del Consejo Nacional Electoral, Representante de la Función Electoral, estimado José Vicente, el siempre me pide que no le diga doctor, así es que, lo hago en esta ocasión así, gracias por acompañarnos, señor Presidente del Consejo de la Judicatura, abogado Norman Wray, Concejal del Distrito Metropolitano de Quito, doctora María Paula Romo, Asambleísta de la República, señoras juezas, señora Vicepresidenta, señores Jueces del Tribunal Contencioso Electoral, señor Consejero Camacho, si me olvido de alguien, saben que son los nervios iniciales de poder compartir con ustedes unas palabras, previas al brindis, al que de anticipado les quiero invitar.- Hoy, 29 de octubre el Tribunal Contencioso Electoral del Ecuador cumple dos años de existencia. ¡Hoy! conmemoramos dos años de una nueva justicia electoral en el Ecuador. ¡Hoy! es un día especial para todas las ciudadanas y para todos los ciudadanos que trabajan por una sociedad más participativa y más democrática. ¡Hoy! es un día especial para la Función Electoral.- Un día como hoy, hace 2 años, las juezas y jueces designados por la Asamblea Constituyente, asumíamos nuestras funciones en la primera sesión del Tribunal Contencioso Electoral, iniciando una nueva era democrática de la justicia electoral en el país. A partir de ese día, tal como lo ha dejado señalado el doctor Moreno en su intervención, no hemos descansado en el trabajo de institucionalizar la justicia electoral en el Ecuador, conforme lo ordena la Constitución de la República.- El Tribunal Contencioso Electoral nació con la fuerza y vigor que emanan de la voluntad soberana del pueblo. Este Tribunal cumple la noble misión de contribuir con la garantía plena de los espacios de participación política.- Este vínculo entre la voluntad soberana y la fe en una democracia más profunda fue la que cobró vida en las personas que hemos aportado para la institucionalización de la justicia electoral en el Ecuador. Por ello, es que al cabo de dos años tenemos la satisfacción de compartir con ustedes esta celebración democrática con los



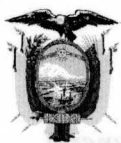
colegas del Consejo Nacional Electoral, con los representantes de partidos y movimientos políticos, a los que agradezco expresamente por haber aceptado nuestra invitación; a los representantes de otras Funciones del Estado en sus distintos niveles de dirección y ejecución, organizaciones sociales, amigos, amigas, compañeros de la Función Electoral. A todas y a todos ustedes les damos la bienvenida al Tribunal Contencioso Electoral. Agradezco su presencia.- Luego de la aprobación en referéndum de la Constitución de la República el 24 de octubre, la Asamblea Constituyente en cumplimiento del Régimen de Transición, luego de un proceso sumario de postulación pública de candidatos y candidatas, designó a las juezas principales y suplentes del Tribunal Contencioso Electoral y a los miembros principales y suplentes del Consejo Nacional Electoral.- El 29 de octubre, en una primera sesión el Tribunal Contencioso Electoral eligió a su presidenta y a su vicepresidenta.- Nuestra Constitución está llena de esperanza y compromiso; pero, también de mecanismos que expresan la firme decisión de hacerlos realidad. El pueblo del Ecuador quiere cambios, desea vivir en una sociedad más justa y anhela que el "buen vivir" sea el futuro para sus hijos e hijas.- El pueblo del Ecuador se ha decidido firmemente, desde el preámbulo de la Norma Fundamental, por un "país democrático"; en él se afirma, categóricamente, que "la soberanía radica en pueblo, cuya voluntad es la fuente de la autoridad. La Constitución impone, por tanto, como deber del Estado, garantizar a las ecuatorianas y ecuatorianos "vivir en una sociedad democrática. El cumplimiento de este deber corresponde, sobre todo, a la Función Electoral, tanto al Consejo Nacional Electoral como al Tribunal Contencioso Electoral.- En este marco de principios y valores democráticos, el constituyente de Montecristi adoptó una de las más importantes innovaciones introducidas en la Constitución del 2008, y es la referida precisamente a la modificación de la organización institucional electoral, creándola como una nueva Función del Estado, autónoma e independiente de las otras Funciones.- Esta nueva Función quedó conformada por dos órganos: el Consejo Nacional Electoral y el Tribunal Contencioso Electoral.- Lo que justifica la diferenciación funcional entre administración electoral y jurisdicción electoral, es la necesidad de crear un órgano independiente que, en vía jurisdiccional, revise los actos administrativos electorales, proteja los derechos de participación política de las ecuatorianas y ecuatorianos, y promueva los valores democráticos para la consolidación de la democracia y el desarrollo de todas las actividades dentro de un Estado constitucional de derechos y de justicia.- Teniendo claridad en estos elementos fundamentales, cuatro tareas han sido asumidas por las juezas y jueces con el apoyo del equipo que integra el Tribunal Contencioso Electoral, la primera, organizar y estructurar la institución; la segunda, administrar justicia electoral; tercero, aportar con propuestas al debate del Derecho Electoral; y, finalmente, generar doctrina nacional y jurisprudencia contencioso electoral. El saldo a todas luces es positivo, procesos resueltos dentro de los plazos legales, derechos de participación restaurados, y la convicción de aplicar un principio fundamental a todos los casos que ha conocido el Tribunal Contencioso



Electoral. Garantizar la participación democrática de los sujetos políticos en el marco de la Constitución y la ley. Pero la administración de justicia no se limitó al período electoral 2009, como ya nos ha recordado el doctor Jorge Moreno, pues en este Tribunal hemos continuado con actividad jurisdiccional desde la segunda mitad del año anterior y en todo lo que va del presente año. El Tribunal Contencioso ha conocido y a resuelto hasta la fecha cerca de ochocientas causas resueltas en aplicación de los principios de imparcialidad, independencia e integridad, siguiendo las normas del debido proceso. El Tribunal Contencioso Electoral, también ha aportado en este período al desarrollo del Derecho Electoral en el Ecuador. Hemos organizado una serie de eventos académicos contribuyendo al debate teórico y al análisis académico de la Justicia Electoral, esto con el apoyo de la Universidad Andina Simón Bolívar y una serie de organismos nacionales e internacionales que le han apostado también a la institucionalización de la justicia electoral.- No puedo dejar de mencionar el sustancial aporte que el Tribunal ha realizado a través de su jurisprudencia, que es un mandato constitucional, desarrollando líneas jurisprudenciales que la fortalecen como una fuente importante del Derecho Electoral. El Tribunal desde el primer diseño de su estructura funcional consideró necesaria la creación de un área de sistematización y estudio de la jurisprudencia, la Dirección de Investigación Contencioso Electoral cumple con estos objetivos. El Tribunal cuenta también con una Biblioteca especializada en Derecho Constitucional y Derecho Electoral, Ciencia Política, que está a disposición de las juezas y jueces del Tribunal, de nuestros servidores y servidoras, y también abierta a otras instituciones del Estado, y al público.- En los períodos pre electorales y post electorales, nuestro trabajo y compromiso con la colectividad no permite reflejar esfuerzos puesto que, son precisamente aquellos momentos los aptos para profundizar en actividades investigativas, académicas y científicas, capaces de procesar datos y experiencias arrojadas en procesos electorales anteriores; así como, explorar las nuevas fuentes y corrientes del pensamiento jurídico, de las ciencias sociales e identificar los adelantos comparativos de sistemas análogos.- Por estas y otras razones consideramos que, las ciudadanas y ciudadanos han visto en el Tribunal Contencioso Electoral una instancia para la garantía de sus derechos políticos y de participación. Por ello, acudieron a nuestras puertas y recibieron, de quienes hacemos este Tribunal, una respuesta jurídica, legítima, motivada e imparcial.- El reto del Tribunal es construir con confiabilidad en la institucionalidad, con fe en las entidades del Estado tan venida a menos por acción dirigida y consciente de quienes lucraron de su debilidad. Porque, debo decirlo con énfasis, la debilidad de las entidades del Estado resultaba un gran "beneficio" para quienes no tienen conciencia en el país, para quienes no tienen sueños ni esperanzas, para aquellos que han renunciado a vivir y que han olvidado que el interés general está por sobre el interés particular.- Los recientes acontecimientos del 30 de septiembre, nos deben llamar a reflexión. Nos recuerdan que la lucha por la democracia es una lucha de todos los días y constante. Nos recuerdan que no debemos desmayar en nuestros esfuerzos



por mantener la institucionalidad. Nos recuerdan que debemos desterrar de nuestra cultura política la violencia y el chantaje como instrumentos de hacer política. Si una virtud tiene la democracia, es la de ofrecer espacios donde se pueden discutir las diversas posiciones con frontalidad, en paz y de forma constructiva, respetando la autoridad, las normas constitucionales y la vigencia de la ley. Hechos como aquellos, no deben volver a repetirse. La responsabilidad de que así sea es de todas las instituciones del Estado, de todos los actores políticos, de los medios de comunicación y de todo el pueblo ecuatoriano, con la convicción de defender con pasión la Constitución, la democracia y sus derechos irrenunciables de las personas. En un período de cambio de paradigmas, desde el Tribunal, concebimos y procuramos en todo espacio y momento, asumir la función pública como un servicio a la sociedad; por ello, podemos decir que conformamos un cuerpo colectivo de alta valía técnica, de inmenso amor al trabajo y de gran voluntad de hacer del día a día una armónica interrelación de búsqueda de las soluciones más adecuadas a los problemas, inconvenientes y dificultades. Nuestra misión última es contribuir a la cultura jurídica del país, a la garantía de los derechos y a fomentar una cultura institucional, que contraste con el pasado. El Estado y sus instituciones son solo medios indispensables, para alcanzar la felicidad de una sociedad; por eso, es importante tener instituciones fuertes, con compromiso social y vocación con los principios y valores democráticos.- Por esta y otras muchas razones, no puedo concluir esta intervención, sin agradecer a todas las personas que han estado involucradas en la idea y en la tarea de institucionalizar la justicia electoral en el Ecuador.- Gracias, a las y los constituyentes que, con acierto, dieron nueva vida a la Función Electoral y reforzaron su estructura institucional.- Gracias a la Asamblea Constituyente que depositó en las juezas y jueces de este primer Tribunal Contencioso Electoral la responsabilidad de defender los derechos de participación y la democracia. Confianza que creemos no haber defraudado.- Gracias a las juezas y jueces del Tribunal, por su apoyo permanente a las actividades administrativas y jurisdiccionales, y su compromiso incondicional con la justicia electoral y la protección de los derechos de participación política.- A la doctora Ximena Endara Osejo, nuestra querida Vicepresidenta, por su sabiduría y lealtad.- A la doctora Alexandra Cantos Molina, que hoy no nos acompaña por un quebranto en su salud, por su fortaleza, por sus aportes importantes a la institucionalización de este Tribunal.- Al doctor Arturo Donoso Castellón, quien ha contribuido con su experiencia judicial y su conocimiento jurídico, elaborado en años de abnegada docencia universitaria.- Al doctor Jorge Moreno Yanes, por su experiencia y su dedicación al estudio del Derecho Electoral, como lo ha demostrado hoy en su discurso de orden.- Gracias por el compromiso de nuestras juezas y jueces suplentes, por el compromiso que han demostrado cada vez que el Tribunal los ha requerido para reemplazar en ausencia de los principales o para activar las distintas instancias que este Tribunal desarrollo en el conocimiento de los juicios y procesos durante las elecciones en el año anterior, Douglas, estimado Douglas muchas gracias, hoy nos acompañas

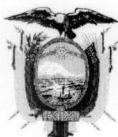


integrando el Pleno del Tribunal, la doctora Amanda Páez, Nelly Cevallos, el doctor Juan Paúl Ycaza, que ha venido desde Guayaquil el día de hoy para acompañarnos, y el doctor Julio César Almeida.- No quiero dejar de agradecer también a nuestros colegas del Consejo Nacional Electoral. Los esfuerzos de coordinación institucional con el Consejo Nacional Electoral han sido claves para el desarrollo de nuestro trabajo, por el permanente compromiso de garantizar los derechos de participación, en elecciones libres y justas. Por ello, agradezco la presencia del Presidente del Consejo Nacional Electoral, Representante de la Función Electoral, Lcdo. Omar Simon, la presencia del consejero Camacho, que nos está acompañando el día de hoy.- Un agradecimiento especial y sincero a cada uno de los compañeros y compañeras que han formado parte del equipo humano de este Tribunal, cuyo trabajo tesonero ha sido fundamental para los resultados positivos.- Consideramos que una forma de celebrar este segundo aniversario es reconocer, con serena humildad, que los avances más significativos que ha tenido el Tribunal en estos dos años de intenso caminar: infraestructura, normativa interna, relaciones interinstitucionales, planificación cuatrianual, capacitación, investigación, jurisprudencia, aportes al Derecho Electoral y sobre todo, cerca de 800 causas resueltas con observancia de los derechos de participación política, que se constituyen en logros de este Tribunal; pero también, en aportes fundamentales a la consolidación de la institucionalidad democrática en Ecuador.- Sin embargo, aún quedan muchos desafíos; pues, a pesar de los importantes avances en la institucionalización del Tribunal y el continuo fortalecimiento de la Justicia Electoral en el país, todavía se requieren esfuerzos diarios, en diversos aspectos como los vacíos en la Ley Electoral, antinomias jurídicas, el aún escaso conocimiento de los sujetos políticos sobre recursos contencioso electorales que pueden interponer, entre otros aspectos. Sobre esos estamos incidiendo y esperamos ir alcanzando, con nuestro trabajo comprometido, el fortalecimiento de la justicia electoral en el país.- Con optimismo, debo decir que estoy segura que, mientras permanezcamos en este Tribunal, el compromiso de trabajo y de responsabilidad, de cada una de las personas que lo integramos, seguirá vigente y más fortalecido.- Para conmemorar la renovación de la justicia electoral ecuatoriana, el Tribunal decidió declarar al 29 de octubre como "Día de la Justicia Electoral en el Ecuador" y "Día del Tribunal Contencioso Electoral", como testimonio de nuestro compromiso institucional con el pueblo ecuatoriano, con la garantía de los derechos de participación y como muestra de nuestra fe en los valores democráticos. Ese lazo con el pueblo ecuatoriano y esa fe en la democracia es el fundamento de este Tribunal. Gracias a todas y todos".

CUARTO.-

HIMNO A LA CIUDAD DE SAN FRANCISCO DE QUITO.

Los presentes entonan las notas del Himno a la ciudad de Quito.



República del Ecuador
TRIBUNAL CONTENCIOSO
ELECTORAL

Secretaría General

El señor Secretario General, a nombre del Tribunal Contencioso Electoral, agradece la presencia de todos los presentes e invita a que compartan un brindis, en honor al segundo aniversario del Tribunal Contencioso Electoral.

Siendo las doce horas se clausura la sesión extraordinaria del Tribunal Contencioso Electoral, correspondiente al viernes 29 de octubre de 2010.

Dra. Tania Arias Manzano
PRESIDENTA DEL TCE

Dr. Richard Ortiz Ortiz
SECRETARIO GENERAL