



*R. Ortiz*  
Secretaría General

**ACTA No. 120-TCE-2010**

**ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA  
DEL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL  
CORRESPONDIENTE AL MARTES 3 DE AGOSTO DE 2010**

En la ciudad de Quito, a los tres días del mes de agosto de dos mil diez, siendo las quince horas y cuarenta minutos, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la asistencia de las señoras juezas Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano, Presidenta, Dra. Ximena Verónica Endara Osejo, Vicepresidenta, y Dra. Carmina Alexandra Cantos Molina; y, de los señores jueces Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes y Ab. Douglas Quintero.

Actúa en la Secretaría su titular doctor Richard Ortiz Ortiz.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día.

**ORDEN DEL DÍA:**

1. **Lectura y aprobación del acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al día martes 27 de julio de 2010;**
2. **Conocimiento del oficio No. 396-P-OS-CNE-2010, de 19 de julio de 2010, remitido por el Consejo Nacional Electoral;**
3. **Lectura de comunicaciones; y,**
4. **Asuntos varios.**

**PRIMER PUNTO.-**

**LECTURA Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN DEL PLENO DEL ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL DÍA MARTES 27 DE JULIO DE 2010.**

Se da lectura del acta de la sesión correspondiente al martes 27 de julio de 2010. Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 543-03-08-2010: Aprobar el acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al martes 27 de julio de 2010, con las observaciones de forma propuestas por la doctora Ximena Endara; y, el voto salvado del doctor Douglas Quintero y la señora Presidenta, por no haber estado presentes en la sesión.**

*R. Ortiz*



## **SEGUNDO PUNTO.-**

### **CONOCIMIENTO DEL OFICIO No. 396-P-OS-CNE-2010, DE 19 DE JULIO DE 2010, REMITIDO POR EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL.**

Se da lectura del oficio del oficio No 396-P-OS-CNE-2010, suscrito por el licenciado Omar Simon Campaña, Presidente del Consejo Nacional Electoral.

La doctora Ximena Endara da a conocer que le hubiera gustado tratar el contenido de esta comunicación cuando llegó, lamentablemente no hubo la posibilidad de hacerlo. Por su parte, solicitó una cita con el Presidente del CNE, lo cual no fue posible, porque quería conocer si es que ellos habían avanzado, hasta dónde estaban, qué idea general era la que tenían y cómo estaban desarrollando ese reglamento. Sin embargo, en alguno de los actos oficiales a los cuales asistió, tuvo la oportunidad de conversar con él, pero la idea que tenía, al menos en ese momento, era de que no se trataba de un reglamento de toda la ley, sin embargo, le señaló que en su comunicación plantea lo contrario, o sea que se tiene que reglamentar todas y cada una de las cuestiones que tienen que ver con la ley, pero no se ratificó en este sentido. No conoce cual será la idea general, pero personalmente cree que si van a aceptar esta propuesta, el trabajo que les espera es bastante grande, ya que deberían ponerse a elaborarlo; por su parte considera que lo más adecuado es solicitar la conformación de una comisión mixta, entre los unos y los otros asesores, a fin de que les puedan dar una idea más clara de lo que el CNE tiene, no conoce si ya estará terminado su reglamento.

El doctor Jorge Moreno cree que es necesario dejar expuestas algunas bases de carácter jurídico, uno es el relacionado a los reglamentos; en materia administrativa hay reglamentos de ejecución, reglamentos autónomos, reglamentos delegados y reglamentos de necesidad. En el caso que les ocupa podrían hablar simplemente de reglamentos de desarrollo, en los de ejecución se debe respetar el contenido de la materia y sobre todo el espíritu que tuvo el legislador, con una especificidad mayor. Los señores del CNE deben quitarse de la cabeza ese disco duro de creer que siguen siendo el ex Tribunal Supremo Electoral. En definitiva, la Función Electoral está constituida por dos órganos, cada uno con personalidad jurídica propia y autonomía, de tal manera que bajo esa premisa constitucional, cada uno tiene que reglamentar lo que es de cada uno, no pueden de un cuerpo normativo, como es el Código de la Democracia, hacer un sólo reglamento ni siquiera ellos podrían hacerlo porque tienen especificidades propias en determinadas normas, como la consulta popular, partidos y organizaciones políticas, registro de inscripción normalmente es otro etc. Entonces, lo que tiene que respetar con respecto al CNE, es que pueden elaborar su reglamento, pero en base a sus competencias, y ahí incluso se les debe decir que deben respetar tres principios constitucionales: uno, el principio de la jerarquía de la norma, es decir de la Constitución y de la ley; dos, tienen que respetar el principio de los derechos y garantías de los ciudadanos y de las



ciudadanas; y, tres, el principio de la reserva de ley, porque por regla general lo que hace el CNE es ir más allá de eso, comienzan a limitar derechos, no se respeta el principio de legalidad, y eso no pueden hacerlo, eso hay que decirles, que respeten esos principios sobre todo, y que al TCE le dejen hacer su propio reglamento de trámites y actuaciones procesales.

El abogado Douglas Quintero considera que esta reglamentación debe ser elaborada por el Tribunal en lo que a sus competencias se refiere, pero debe haber de hecho un hilo conductor para no perder de vista lo que reglamenta el Tribunal y lo que reglamentará el CNE; lo mejor sería conformar una comisión interna del Tribunal para que con el Asesor Jurídico elabore un borrador y que el Pleno lo vaya analizando, revisando, cambiando, hasta que tenga una certeza más o menos concreta del Reglamento que más tarde se pueda compartir, de alguna manera, con el CNE, sin que eso implique hacer un trabajo común.

La doctora Alexandra Cantos manifiesta que estando de acuerdo con las preocupaciones que aquí se han emitido por parte de los compañeros, sugeriría que la Dirección Jurídica del Tribunal Contencioso Electoral elabore un proyecto de reglamento para poder trabajar dentro del ámbito de sus competencias en relación con el Código de la Democracia que está vigente ya ha manifestado, entre paréntesis, que el Código de la Democracia necesita una revisión, una revisión profunda, entonces ahí tiene sus dudas de hacer una reglamentación a un Código que no ha servido de mucho, sobre todo en el trabajo relacionado con el juzgamiento de contravenciones e infracciones electorales a las que estuvieron avocados. Pero, en fin, dejo constancia de mis dudas sobre la reglamentación a la que se está haciendo referencia. Al documento base deberán incorporarse los compañeros de los despachos, porque son los despachos los que tienen experticia en el trabajo, más que la Dirección Jurídica, que pude canalizar las preocupaciones de los despachos; lo que pueden hacer es que, una vez que tengan ese documento, lo pasen al Pleno y de esa manera éste sea un filtro para que lo puedan examinar, verificar, revisar, etc. Por su parte no le pondrá ningún calificativo a las expresiones del señor Simon, entiende que él no es abogado, y es eso lo que le ha permitido expresarse de esa manera, en todo caso, lo que si cree es que debe constituirse la comisión, para que luego no existan contradicciones, podrían considerar hacer una suerte de coordinación con el CNE, para evitar errores lamentables y que no se vayan a limitar o que no vayan a ir más allá de las competencias que tiene tanto el CNE cuanto el TCE, eso sería. Este Pleno no puede trabajar con la Dirección Jurídica del CNE, como pide el señor Omar Simon, sus expresiones son entendibles dado el escaso conocimiento que el señor Simon tiene sobre lo que es respecto al Tribunal Contencioso Electoral.

El doctor Jorge Moreno expresa que no se trata de que existan reglamentos o un reglamento, insiste, cada quien a su lado, otra cosa es que les pueden enviar ellos el proyecto, para que lo puedan revisar y hacer algunas



observaciones, pero lo del Tribunal es específico, es reglamento de actuaciones y trámites procesales, nada más, es un asunto de procedimiento que no consta en el Código de la Democracia, trámites; entra la petición, a quién se dirige, quién tiene que conocer, el juez del Tribunal, de qué se trata, esas son las presentaciones nuestras; claro, él que tiene que reglamentar la Ley en gran medida es el Consejo Nacional Electoral, porque ellos tienen que organizar, dirigir, garantizar, vigilar el proceso electoral, entonces esas no son cuestiones del TCE, pero lo que si hay que decirles es que justamente tienen que simplemente desarrollar el contenido de la norma legal, respetando tres principios básicos, el principio de la jerarquía de la norma, la garantía de los derechos de las y los ciudadanos; y, tres, la reserva de la ley, eso es básico, la reglamentación no se puede salir de eso, entonces no hay en donde perderse.

La doctora Alexandra Cantos aclara que su preocupación va en la medida en que el CNE precisamente no ha respetando las competencias y atribuciones del TCE; y si es que se va a reglamentar ellos tienen que saber hasta donde pueden llegar y saber que tienen que respetar las competencias de cada uno, de estos órganos TCE y CNE; esa era su preocupación básicamente. Por eso decía que una vez que cuenten con el documento de referencia es hacerles conocer hasta donde tienen que llegar ellos y hasta donde llega el Tribunal, no cruzar las competencias, no invadir competencias, respetar ámbitos de competencia, eso era, porque ya han tenido experiencias bastante desagradables, por decirlo de alguna manera, y un reglamento es un reglamento, es un documento en donde ya queda por escrito, entonces imagínense que estas fallas queden por escrito.

El doctor Jorge Moreno insiste en que ellos tienen en el disco duro el ex Tribunal Supremo Electoral y tienen el disco duro del Estado de la legalidad; por ejemplo, cuando estaban en el seminario escuchó que querían reglamentar algunas situaciones como el tema del voto, y se les ocurría que la persona que no vota tres veces o cuatro veces, está fuera del padrón electoral, ese es el criterio que tienen de la reglamentación y por eso tienen que respetar principios constitucionales.

El abogado Douglas Quintero expresa que es verdad que no se han descodificado todavía del tema de la legalidad y han trascendido al tema de garantías constitucionales, pero hay un elemento en esta comunicación que habría que analizarlo, es decir en el momento en que señor Simon les envía al Tribunal, a tratar el tema con la Asesoría Jurídica, eso está degradando la competencia de este Tribunal, es decir, si lo vamos a hablar jerárquicamente entre las autoridades tiene que ser con él, con el Pleno, entonces el tema sería que eventualmente si lo entendemos en el sentido de que nuestros departamentos jurídicos se junten, podría ser como una de esas cuestiones por ahí, pero decir que el Pleno del Tribunal vaya a tratar con la Dirección Jurídica de ellos, es una grosería, por decir lo menos, sin embargo, está de acuerdo con lo que dicen el doctor Jorge Moreno y la doctora Alexandra Cantos, a

R 6m7





través de un hilo conductor que estaría dado por el ámbito constitucional y en el ámbito del Código de la Democracia, la existencia de dos entes que forman otro ente, por ponerlo figurativamente, la Función Electoral, eso implica que no pueden estar ciento por ciento desligados uno de otro, lo que tienen que estar es respetando la autonomía de cada uno.

La señora Presidenta expresa que tratando de recoger los criterios emitidos, tal vez añadiendo dos puntos de información, el uno es que la primera reacción que tuvo cuando leyó la comunicación fue pedirle por escrito al licenciado Omar Simon que les envíe el proyecto de reglamento que él menciona, no fue necesario porque el propio Asesor Jurídico le llamó oportunamente para comunicarle que ellos recién están en un nivel no todavía potable para ser presentado, más bien había una inquietud de que si pudiéramos organizar una comisión del TCE para que trabaje con ellos, en referencia al oficio que había enviado Omar Simon, lo único que yo le manifesté al Asesor Jurídico es que el Pleno aún no conocía y que oportunamente comunicaremos cual es la posición y reacción del Pleno, entonces, no cuentan con un reglamento, lo están trabajando.

La doctora Alexandra Cantos expresa que le parece una grosería haberles enviado una comunicación si ellos no tienen nada aún, si bien el señor Omar Simon es el representante de la Función, el Tribunal Contencioso Electoral jerárquicamente tiene delimitadas sus funciones en la Constitución y también en el Código de la Democracia.

La señora Presidenta expresa que como todos saben, desde el inicio del año han planificado la elaboración de una serie de reglamentos que los han ido poco a poco procesando, unos están elaborándose y otros en estudio, uno de ellos es precisamente el reglamento de trámites que está siendo elaborado por la Secretaría General y que tiene un avance de un setenta u ochenta por ciento, a nivel de borrador. Le parece que hay una confusión grande en el Consejo Nacional Electoral que se ha limitado a leer el numeral 9 del artículo relativo a sus competencias, que dice, reglamentar la normativa legal, pero sobre los asuntos de su competencia y no leyó el numeral 10 del artículo 70 que manda al TCE a expedir sus propias normas para su funcionamiento y trámite. Está totalmente de acuerdo con lo que se acaba de manifestar, incluso lo elevaría a moción, acusar recibo de la comunicación y, oportunamente, cuando corresponda, coordinar con el Consejo Nacional Electoral para evitar que haya dificultades en la relación de unas y otras normas, antes de que cada organismo expida su reglamento. Estos reglamentos no van al Ejecutivo. Sugiere, tratando de unir las opiniones que se han dado acá, conformar una comisión en donde estén delegados de los despachos, con la Asesoría Jurídica, la Secretaría General para que avancen con la elaboración de este reglamento de ordenamiento de trámites. Cuando los dos organismos cuente con sus respectivos reglamentos, ahí si procedería la conformación de una comisión mixta, como ha sugerido la doctora Ximena Endara; pero que

*R. Ochoa*



antes de aprobarlos se empaten evitando inconsistencias. Hay que aclararle al Consejo Nacional Electoral, que ellos no van a expedir el Reglamento General al Código de la Democracia incluyendo los aspectos de nuestra competencia, eso no es posible.

El doctor Jorge Moreno está de acuerdo que se acuse recibo de la petición de ellos, pero así mismo hacer referencia a las normas, tanto de ellos, cuanto a las de nuestra responsabilidad, y señalando así mismo de que todos los sectores de la administración pública debemos respetar tales y tales principios cuando se desarrollan las normas de ley. Expresa que no hay que perder el hilo conductor, entiende que Secretaría General estaba trabajando en un proyecto de Reglamento, entonces no hay que perder ese hilo conductor, si es que pueden agilizar en los próximos tres días mucho mejor para que se integren la próxima semana el personal de cada uno de los despachos, ya con el porcentaje probablemente del noventa o casi cien por ciento.

Al efecto el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 544-03-08-2010: Aprobar que la señora Presidenta acuse recibo del oficio N° 396-P-OS-CNE-2010, suscrito por el licenciado Omar Simon Campaña, Presidente del Consejo Nacional Electoral. Recordarle al CNE, en base a la normativa constitucional y legal, la autonomía reglamentaria del Tribunal Contencioso Electoral y, que para la elaboración de cualquier reglamento en materia electoral, debe respetarse los principios constitucionales de jerarquía de las normas, derechos y garantías de las ciudadanas y ciudadanos y de reserva de ley. Conformar una comisión integrada por los Asesores de los despachos, la Coordinación de Asesoría Jurídica y la Secretaría General, con la finalidad de que continúen con la elaboración del proyecto de Reglamento de Trámites para conocimiento del Pleno del Organismo, y una vez que se hayan elaborado los respectivos reglamentos por ambos órganos de la Función Electoral, se considerará la conformación de una comisión mixta para coordinar el trabajo normativo reglamentario, antes de que el CNE y TCE aprueben formalmente sus respectivos cuerpos reglamentarios.**

**TERCER PUNTO.-**

**LECTURA DE COMUNICACIONES.**

El señor Secretario informa que han llegado las siguientes comunicaciones agradeciendo la entrega del informe de rendición de cuentas, del Asambleísta Marco Murillo Ilbay; del doctor Marco Romero Ávila, asesor de la Primera Vicepresidencia de la Asamblea Nacional; y de la doctora Isabel Ulloa Villavicencio, Presidenta de Corte Provincial de Justicia de Pichincha.



La señora Presidenta hace referencia a una comunicación, enviada por el doctor Moreno comunicando su ausencia al Pleno, la semana anterior, y que ya fue puesta en conocimiento de los señores jueces y señoras juezas.

#### **CUARTO PUNTO.-**

#### **ASUNTOS VARIOS.**

La señora Presidenta comunica que fue informada por la economista Chamorro y el economista Naranjo que durante su ausencia han seguido avanzando en el ajuste a la planificación estratégica, por lo que agradece a cada uno de los despachos por esta labor, indicando además que se seguirá convocando a los delegados de los despachos para continuar con la realización de la planificación estratégica, como piden las normas de planificación de SENPLADES. Se indica que en vista de que el doctor Alvarado ya no presta sus servicios en el despacho de la doctora Cantos, le reemplazará en la comisión la doctora María Fernanda Paredes. La señora Presidenta pide al señor Secretario que se informe a los encargados de realizar la planificación del particular.

Además la señora Presidenta solicita la colaboración de los señores jueces y señoras juezas, para que a través de ellos se pida la colaboración del personal de conserjería de los despachos, a fin de hacer un turno adicional de limpieza, especialmente de los baños y de las áreas de uso común del Tribunal.

También la señora Presidenta les recuerda a los señores jueces y las señoras juezas, sobre una invitación a la lectura del informe a la Nación que será el 10 de agosto, a fin de coordinar la presencia del Tribunal Contencioso Electoral.

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece por la participación a las señoras Juezas y a los señores Jueces del Tribunal Contencioso Electoral y clausura la sesión siendo las dieciséis horas y quince minutos.

Dra. Tania Arias Manzano  
**PRESIDENTA DEL TCE**

Dr. Richard Ortiz Ortiz  
**SECRETARIO GENERAL**