



**ACTA No. 134-TCE-2010**

**ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA  
DEL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL  
CORRESPONDIENTE AL JUEVES 7 DE OCTUBRE DE 2010**

En la ciudad de Quito, a los siete días del mes de octubre de dos mil diez, siendo las quince horas y treinta y cinco minutos, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la asistencia de las señoras juezas Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano, Presidenta, Dra. Verónica Ximena Endara Osejo, Vicepresidenta, y Dra. Carmina Alexandra Cantos Molina; y, de los señores jueces Dr. Arturo Javier Donoso Castellón y Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes.

Actúa en la Secretaría su titular doctor Richard Ortiz Ortiz, Secretario General.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día.

**ORDEN DEL DÍA:**

- 1. Conocimiento y aprobación de los perfiles de cargos del personal del Tribunal Contencioso Electoral;**
- 2. Lectura de comunicaciones; y,**
- 3. Asuntos varios.**

**PRIMER PUNTO.-**

**CONOCIMIENTO Y APROBACIÓN DE LOS PERFILES DE CARGOS DEL PERSONAL DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.**

Se da lectura del Memorando No. 111-2010-JMY-TCE, de fecha 7 de octubre 2010, suscrito por el doctor Jorge Moreno, mediante el cual hace conocer sus observaciones a la propuesta de perfiles de cargos del TCE: 1.- Principio de Igualdad Material: La Constitución de la República expresamente reconoce como principio de aplicación, la igualdad en cuanto a derechos, deberes y oportunidades -Art. 11.2-. Disposición que prohíbe la discriminación entre ellas, ideológica, filiación política.- 2.- Derechos de participación: Entre los derechos de participación política se consagra en el Art. 61.7 de la Constitución, el desempeño "de empleos y funciones públicas con base en méritos y capacidades, y en un sistema de selección y designación transparente, incluyente, equitativo, pluralista y democrático, ... con criterios de equidad y paridad de género, igualdad de oportunidades para las personas con discapacidad y participación intergeneracional".- 3.- Derechos de Libertad:



Constitución de la República, Art. 66 Numerales: 4. 11.- 4.- Garantías Normativas: Constitución de la República, Art. 84, la obligación de todo órgano con potestad normativa para adecuar, formal y materialmente las normas jurídicas a los derechos que prevé la Constitución, sin que se pueda atentar contra derechos.- 5.- Requisitos para ser Jueza o Juez del Tribunal Contencioso Electoral: El Art. 220 de la Constitución en el párrafo III establece entre los requisitos "tener título de tercer nivel en Derecho".- 6.- Del ingreso al Servicio Público: El Art. 228 de la Constitución dispone que el mismo procede por concurso de méritos y oposición, en la forma que determine la ley, excepción de las servidoras y servidores públicos de elección popular o de libre nombramiento y remoción. Disposición que guarda concordancia con el Art. 19 del Régimen de Transición y Undécima Transitoria de la Constitución.- 7.- De las Prohibiciones: El Art. 230 de la Constitución consagra las prohibiciones para el ejercicio del servicio público, sin perjuicio de las que prevea la ley.- 8.- En el proyecto de perfiles de cargo, se consagran requisitos que vulneran derechos y garantías de los posibles aspirantes, se exige en la gran mayoría de casos: título de tercer nivel -que es correcto para el cargo, pero adicionalmente título de cuarto nivel -Máster-, en unos casos como exigencia básica y en otros "deseable".- indica que el requisito del título de cuarto nivel: Diplomado, Especialista, Máster o PHD, debe ser considerado para la calificación de méritos y con puntaje diferenciado. El ejemplo lo tenemos en el concurso para llenar el cargo de Juez suplente en el TCE.- 9.- Experiencia y otros requisitos: La experiencia debe ser corregida, específicamente en aquellos cargos de especialidad Contencioso Electoral tomando en consideración que el TCE, es de reciente creación. Este tipo de experiencia deber ser la que se incluya, especialmente en cargos específicos y especiales: Asesores, Secretaria Relatora, personal de Secretaría e Investigación. Una cosa, es la experiencia electoral del personal que labora o ha laborado en el ex Tribunal Supremo Electoral, considera que debería incluirse, porque se vincula con nuestras actividades, en cuanto a organización electoral y conocimiento de la normativa jurídica; y otra muy distinta es la experiencia en lo Contencioso Electoral, donde se profundiza en teoría jurídica electoral. Otra experiencia es el trabajo en áreas de la justicia ordinaria o en órganos y entidades públicas y ejercicio profesional, que también merece valorarse. Por otro lado se incluye dentro de la experiencia, prohibiciones. Por tanto debe revisarse este asunto y tomarse en consideración, para puntajes en el concurso. 10.- El TCE, debe asimismo conocer y aprobar la normativa para los concursos. 11.- Por último, los informes que se acompañan, son imprecisos y no sustenta la base jurídica técnica, a las observaciones que realizo.

El doctor Jorge Moreno manifiesta que el concurso de méritos y oposición para la designación del personal de la Función Electoral, está determinado en la Constitución de la República en el Régimen de Transición, el mismo que está plenamente vigente. Allí se prevé que debe convocarse a un proceso parecido al concurso de méritos y oposición, al personal que labora en el Consejo Nacional Electoral y a su criterio al del Tribunal Contencioso Electoral.



Considera que es fundamental que se adopte una resolución delegando a la señora Presidenta para que coordine con señor Omar Simon, Presidente del Consejo Nacional Electoral, que este concurso se lo haga para el personal que viene laborando en los dos organismos, incluso que esa decisión quede por escrito, de esa manera, los cargos que no puedan llenarse con ese personal deberán ser llenados convocando a un concurso abierto de méritos y oposición, es decir, es importante contar con el aval del Presidente del Consejo Nacional Electoral. Considera que deben eliminarse de las propuestas de perfiles de cargo aquellas prohibiciones que están consagradas como requisitos, por ejemplo, la exigencia a no ser afiliado a un partido político, porque aquello es una vulneración a un derecho visto desde la vertiente negativa, es decir, no le pueden pedir a un ciudadano que diga si es o no afiliado a un partido político, sería ir en contra de su propio derecho. En el Consejo de Participación Ciudadana, en el último concurso, se limitaba a no haber sido directivo de una organización política en los dos o tres últimos años, pero no de estar afiliado a partido político, eso debería omitirse. Considera que debe constar como requisito la experiencia en materia electoral, es decir, puntajes de acuerdo a la experiencia en materia contencioso electoral, organización de procesos electorales y actividad jurisdiccional o ejercicio profesional. También deberán considerarse los asuntos de género, interculturalidad, etc., pero este será un tema que deberá constar en las normas del concurso.

Propone que se apruebe en primera, con las observaciones propuestas en la sesión y que se remita a los despachos los perfiles del personal que estaría bajo la responsabilidad de las señoras juezas y señores jueces, para que de acuerdo a las tareas específicas que vienen realizando puedan presentar las observaciones, de igual manera deberán hacerlo las otras áreas del Tribunal, para que en no más de cinco días, puedan resolverlo.

La señora Presidenta expresa que la Disposición Undécima del Régimen de Transición, establece que las funcionarias y funcionarios, empleadas y empleados del ex Tribunal Supremo Electoral que no sean de libre nombramiento y remoción, continuarán en sus funciones, dentro de la Función Electoral y se sujetarán a un proceso de selección y calificación acorde a las necesidades de los nuevos organismos; y, recuerda que al inicio de las actividades del TCE se remitió una comunicación al CNE, solicitándole que se les designe personal para que labore en este Organismo, siendo su respuesta que no podían dar cumplimiento a ese pedido por estar inmersos en el proceso electoral, es decir, no hubo condiciones para ese proceso de evaluación y selección, lo que les ha permitido por dos años, contratar personal bajo la modalidad de servicios ocasionales para cumplir con las actividades. Por lo que a su criterio, el personal ya tiene una condición específica y de experiencia en este Tribunal, si bien no son funcionarios del ex Tribunal Supremo Electoral, han pasado a formar parte de la Función Electoral.

El doctor Jorge Moreno sugiere que se delegue a la señora Presidenta para que converse respecto de este tema con el Presidente del Consejo Nacional

*R.O.R.*



Electoral, quien probablemente podría ratificarse en su respuesta anterior y apoyar que el proceso de selección se lo haga con el personal que se encuentra laborando en el Tribunal Contencioso Electoral.

La doctora Ximena Endara recuerda que cuando la comisión elaboró los perfiles de cargos, se establecieron requisitos elevados, porque por ejemplo por su parte estaba interesada en contar con un personal que cumpla una serie de requisitos de formación académica elevada, y no que sean únicamente los básicos que constan en la Constitución, como tener título de tercer nivel. Del memorando del doctor Jorge Moreno y de una conversación mantenida en la mañana con él, encuentra que se han mezclado los requisitos básicos para ejercer el cargo como un perfil, con los que podrían considerarse méritos que podrían ser puntuados o reconocidos en el concurso, hecho que amerita una discusión, porque no es lo mismo el requisito básico para participar, que los méritos. Revisando sus notas encontró que habían planteado que era importante reconocer la formación académica, más aún si la propia Constitución señala que el servidor público tiene que tener una buena preparación, por lo tanto, le parecía un requisito, no un mérito tener una formación académica mayor, pero evidentemente reconociendo que la Constitución exige para la mayor parte de las funciones del Estado unos niveles de titularidad que son el título de tercer nivel, como básico y en lo que tenía que ver con superior al tercer nivel, habían puesto deseable. Recuerda que discutieron si podrían establecer mayores requisitos que los que constan en la Constitución, tema que siempre estará en discusión, porque allí sólo se exige saber leer y escribir, entonces como podrían exigir a un servidor público determinados requisitos, por ello es que considera que este es un tema que todavía no está dilucidado. Considera que el doctor Jorge Moreno distingue claramente lo que debería ser entendido como requisito y lo que debe ser valorado como mérito, entonces estando de acuerdo con lo que se ha planteado cree que deberían revisar el documento y definir los perfiles de cargos, así como ponerse de acuerdo en la normativa para los concursos. Recuerda que en la comisión también se discutió si los funcionarios podían o no ser militantes de partidos políticos, pero se consideró que no era adecuado, a pesar de que tenían la Constitución en la mano, por lo que es un tema que debe contar con un criterio común y homogéneo, más allá de lo que puedan ser los criterios jurídicos o doctrinarios de cada uno. Le preocupa que en los informes presentados por el doctor Wagner Mantilla y la economista Leonora Chamorro conjuntamente con el señor Manuel Muñoz, no se haya tomado en cuenta la nueva Ley de Servicio Público, porque las normas a las que hacen referencia no estarían vigentes. Así mismo, el informe de la Directora Administrativa Financiera y de la unidad de Recursos Humanos señala que el Pleno ha decidido aplicar las denominaciones y niveles remunerativos del ex Tribunal Supremo Electoral, homologando las funciones del personal de este Organismo a la escala más próxima existente, pero se debe tomar en cuenta que la nueva Ley del Servicio Público establece a un organismo rector, en lo que a remuneraciones salariales se refiere y esas facultades las tiene el

R003



Ministro de Relaciones Laborales, eso deben tenerlo muy en cuenta. Otro punto que le preocupa es que deberán incorporar a los reglamentos ya existentes, el manual de descripción, valoración y clasificación de puestos, esto quiere decir que en el trabajo que van a realizar estos días en los despachos tendrán que quedar claros en la serie de actividades contenidas en los perfiles, porque ese será el material para definir y elaborar estos manuales. Expresa que está de acuerdo con lo que ha sugerido el doctor Jorge Moreno respecto a que se apruebe en primera, y que se evalúe y analice conjuntamente con el Lic. Omar Simon, como se procederá para realizar estos concursos. Deja constancia que el personal que más capacitación tendría para acceder y participar en estos concursos por su experiencia y preparación académica es el que ha venido trabajando hasta la presente fecha, no cree que encontrarán en el país otras personas que conozcan el trabajo del Tribunal Contencioso Electoral, posiblemente algunos funcionarios del Consejo Nacional Electoral podrán cumplir ciertas condiciones, pero no como el personal que al momento está trabajando y que participaron con las señoras juezas y señores jueces desde un inicio, y desde su punto de vista deben darle un valor adecuado a ese trabajo.

La doctora Alexandra Cantos consulta cuáles son los informes a los que hace alusión el doctor Jorge Moreno y que a su criterio son imprecisos y no sustentan la base jurídica y técnica de los perfiles de cargos.

El doctor Jorge Moreno aclara que se trata de los informes presentados por el doctor Wagner Mantilla, economista Chamorro y señor Manuel Muñoz.

La doctora Alexandra Cantos recuerda que la comisión cumplió una tarea bastante minuciosa y realizó un esfuerzo importante para hacer una revisión de los perfiles. Expresa que se encuentra de acuerdo con la propuesta planteada y solicita adicionalmente que al informe de la Dirección Administrativa Financiera se adjunte el número de la partida presupuestaria de cada cargo.

La señora Presidenta expresa que la moción del doctor Jorge Moreno, sería en una primera parte, que se dé por conocido y aprobado en primera los perfiles, y que se los pase a los despachos para que hasta el día lunes se envíen a través de Secretaría las observaciones, para que en el próximo Pleno puedan aprobarlos; en una segunda parte, que se delegue a la señora Presidenta para que coordine con el Presidente del Consejo Nacional Electoral un acuerdo respecto de la aplicación del segundo inciso de la Undécima transitoria de la Constitución.

El doctor Jorge Moreno expresa que las propuestas serían: uno, que se apruebe en primera, la propuesta de perfiles de cargos; dos, que se remita a las señoras juezas y señores jueces los perfiles de los cargos y denominaciones del personal que labora en los despachos, que se designe un asesor o personal para que en conjunto, el día de mañana, trabajen sobre las

R O B



funciones, requisitos y experiencia de cada cargo y el día lunes presenten al Pleno los informes por escrito, que el mismo trabajo, lo realicen las áreas de Secretaría, Investigación, Asesoría Jurídica y Administrativo Financiero; tres, que se delegue a la señora Presidenta para que converse con el señor Omar Simon, con respecto al concurso de la Función Electoral.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad las siguientes resoluciones:

**RESOLUCIÓN No. 571-07-10-2010: Aprobar en primera discusión los perfiles de cargos del personal del Tribunal Contencioso Electoral.**

**RESOLUCIÓN No. 572-07-10-2010: Disponer que a través de Secretaría General se remitan los perfiles de los cargos del personal a ser asignados a los despachos, conforme la estructura orgánica aprobada. Cada despacho deberá designar un representante para que el día viernes 8 de octubre de 2010, se reúnan y analicen, actualicen y unifiquen, de ser el caso, las funciones y requisitos de cada cargo y presenten un informe al respecto para conocimiento del Pleno hasta el día lunes 11 de octubre. Igual procedimiento se realizará con los perfiles de cargos que corresponden a la Secretaría General y las diferentes direcciones y unidades de la Institución.**

**RESOLUCIÓN No. 573-07-10-2010: Encargar a la señora Presidenta que coordine con el Presidente del Consejo Nacional Electoral los mecanismos de aplicación del inciso segundo de la Undécima Transitoria y artículo 19 del Régimen de Transición de la Constitución de la República.**

## **SEGUNDO PUNTO.-**

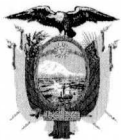
### **LECTURA DE COMUNICACIONES.**

No existen comunicaciones para conocimiento del Pleno.

## **TERCER PUNTO.-**

### **ASUNTOS VARIOS.**

La señora Presidenta manifiesta que en vista que el día 29 de octubre del 2010, cumplirán dos años en funciones, pone a consideración de las señoras y señores jueces, la posibilidad de realizar una sesión solemne por la conmemoración del segundo aniversario del Tribunal Contencioso Electoral; así mismo, sugiere que como parte de esa sesión solemne el doctor Jorge Moreno



podiera hacer el discurso de orden sobre los dos años de Justicia Electoral en el Ecuador. A la sesión solemne podrían invitar al señor Omar Simon, Presidente del Consejo Nacional Electoral y contar con la presencia de las funcionarias y funcionarios de la institución.

El doctor Jorge Moreno agradece por la gentil deferencia, pero se excusa, porque la próxima semana tiene que dictar una conferencia y preparará su intervención. También en unos quince o veinte días tendrá que hacer una ponencia y no ha preparado absolutamente nada, por lo que sugiere que sea el doctor Arturo Donoso, quien es una persona brillante en ese tipo de situaciones.

El doctor Arturo Donoso expresa que no está de acuerdo e insiste en que sea el doctor Jorge Moreno.

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece por la participación a las señoras Juezas y señores Jueces del Tribunal Contencioso Electoral y clausura la sesión siendo las dieciséis horas y cuarenta minutos.

Dra. Tania Arias Manzano  
**PRESIDENTA DEL TCE**

Dr. Richard Ortiz Ortiz  
**SECRETARIO GENERAL**