



República del Ecuador  
TRIBUNAL CONTENCIOSO  
ELECTORAL

Aprobada en sesión del Pleno  
de 20 de abril de 2010, sin ob-  
servaciones.

*R. Conz*  
Secretaría General

## ACTA No. 102-TCE-2010

### ACTA DE LA SESION ORDINARIA DEL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL CORRESPONDIENTE AL MARTES 13 DE ABRIL DE 2010

En la ciudad de Quito, a los trece días del mes de abril de dos mil diez, siendo las quince horas y cuarenta minutos, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la presidencia de la Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano, y la asistencia de la señora jueza Dra. Ximena Verónica Endara Osejo, Vicepresidenta, y de los señores jueces Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes, Dr. Arturo Donoso Castellón y Ab. Douglas Quintero (Juez Suplente).

Actúa en la Secretaría su titular doctor Richard Ortiz Ortiz.

Se constata el quórum reglamentario y se da lectura al orden del día.

La señora Presidenta propone que se modifique el orden del día, incluyendo en el mismo un informe verbal del Coordinador de Asesoría e Investigación sobre el memorando de entendimiento entre el Tribunal Contencioso Electoral y Ágora Democrática.

El doctor Jorge Moreno sugiere que se considere como primer punto el propuesto por la señora Presidenta, dejando suspensa, la lectura y aprobación de actas para una próxima sesión.

Al efecto, del Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 498-13-04-2010: Aprobar la suspensión del primer punto del orden del día; e incorporar, en su lugar, el punto relacionado al conocimiento y resolución sobre el informe del memorando de entendimiento entre el Tribunal Contencioso Electoral y Ágora Democrática.**

Se aprueba el siguiente orden del día:

#### ORDEN DEL DÍA.-

1. Conocimiento y resolución del informe del Dr. Gandhi Burbano sobre el memorando de entendimiento entre el Tribunal Contencioso Electoral y Ágora Democrática;

*R. Conz*



2. **Conocimiento del memorando 078-P-TCE-2010, suscrito por la Dra. Tania Arias Manzano, Presidenta del Tribunal Contencioso Electoral, respecto de las reformas presupuestarias solicitadas por el Coordinador Administrativo Financiero de la Institución;**
3. **Lectura de comunicaciones; y,**
4. **Asuntos varios**

**PRIMER PUNTO.-**

**CONOCIMIENTO Y RESOLUCIÓN DEL INFORME DEL DR. GANDHI BURBANO SOBRE EL MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO ENTRE EL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL Y ÁGORA DEMOCRÁTICA.**

El doctor Gandhi Burbano entrega a los señores jueces y señoras juezas un ejemplar del memorando de entendimiento y proyecto de las actividades previstas para el evento que se está programando realizar. Posteriormente informa que en el memorando de entendimiento se han incluido algunas observaciones, fundamentalmente, sobre la relación entre Ágora Democrática y el Tribunal Contencioso Electoral en lo referente a los costos de las actividades, como consta en la cláusula quinta; constan también, los términos de referencia, donde se concreta la actividad a desarrollarse, la preparación de ponencias referidas a posibles reformas al Código de la Democracia, exclusivamente en lo referente a justicia electoral; además, señala que los términos de referencia, es un proyecto que puede ser sometido a cambios; en este documento, también se deja constancia de los compromisos que adquiere cada entidad para organizar este taller en esta actividad, los mismos que serán asumidos por Ágora Democrática en los siguientes rubros: pasajes para expertos internacionales, en un monto de seis mil dólares, aproximadamente; hospedaje, dos mil ciento sesenta, para seis expertos internacionales; honorarios profesionales, seis mil dólares, siendo un monto que puede variar; servicios de local en el Hotel Quito y coffee break en el Hotel Quito, mil ochocientos; y para el último día, viáticos, por mil ochocientos; por un valor total de diecisiete mil setecientos sesenta dólares, aclarando que según información de Ágora Democrática, disponen de veinte mil dólares o lo que equivale a quince mil euros, que deben ser gastados en este seminario taller. Los costos que deberá asumir el Tribunal Contencioso Electoral, son: gastos de promoción y publicidad, aproximadamente dos mil dólares; papelería setecientos dólares y una cena a los invitados, seiscientos dólares, dando un total de tres mil trescientos dólares. Señala que Ágora Democrática requiere la firma del memorando de entendimiento, que es lo que permitiría hacer esta primera actividad programada, en los términos que constan en el memorando de entendimiento. Así mismo, informa sobre los seis temas que podrían ser

*R. Oña*



tratados en el seminario, con respecto a los ponentes será el propio Tribunal quien los proponga, si son expertos conocidos o que Ágora facilitaría un listado de posibles expertos que pueden venir. Aclara que la idea de la Coordinación es de qué, en cada tema haya una intervención de un experto internacional y la intervención de un juez o jueza nacional o invitado para que participe en estas reuniones, es decir, sea un experto internacional y uno nacional, para cada uno de estos temas.

La señora Presidenta resume que existe un convenio marco que abre la posibilidad de relación de cooperación con Ágora Democrática, y que sólo a través de los términos de referencia o franjas de ejecución para cada actividad en concreto, se iría comprometiendo esta cooperación internacional, por lo tanto, hay dos instrumentos a consideración.

El doctor Gandhi Burbano indica que hay que firmar el memorando entendimiento, más no los términos de referencia, que son la aplicación del convenio marco, que es el memorando de entendimiento.

El doctor Jorge Moreno manifiesta que tiene una ligera duda, sobre la firma del memorando de entendimiento, que es el convenio macro, general para todo tipo de actividades, y que cuando se habla de actividades específicas donde constan rubros y valores específicos con los que cada una de las partes se va a comprometer no se firme, que no puede quedar en el aire, porque si hay egreso de recursos, cómo se va a justificar a la Contraloría, si no hay una firma.

El doctor Arturo Donoso considera que la presentación hecha por el doctor Burbano, ha sido clara, pero que este tipo de propuestas tiene que ser estudiada, sobre todo en lo que tiene que ver con los compromisos del Tribunal, por eso solicita que sobre todo en lo que tiene que ver con los términos de referencia, se solicite un informe de la Coordinación Administrativa Financiera y Asesoría Jurídica, para que en base a esos informes pueda el Tribunal tomar decisiones; además, considera que debe suprimirse el asunto de la cena, porque el Tribunal Contencioso Electoral no puede comprometer fondos para ese tipo de cosas.

El abogado Douglas Quintero expresa que un convenio marco es un instrumento que permite a las dos partes hacer algún tipo de actividad o inversión, para tener un seguimiento de lo que cada una de estas partes propone, invierte, entrega o dona, y que los términos de referencia se refieren a las actividades que se van a implementar desde ese convenio marco, es lo que se va a hacer y cómo se va a hacer. Pregunta, si Ágora Democrática es una institución que presta servicios de esta naturaleza, o es parte de algún Estado para firmar un convenio marco, porque si no es así sería una cooperación que está entregando Ágora Democrática al Ecuador.

*R. Ortiz*



El doctor Gandhi Burbano aclara que en los considerandos se expresa lo que es Ágora Democrática, para qué se ha organizado y para qué sirve, se ha constituido para colaborar, para ayudar a las organizaciones electorales, como también para difundir la democracia a nivel mundial; y, para promover mayor equidad de género y de grupo, capacitar a dirigentes, promover y fortalecer una cultura política.

La señora Presidenta solicita al doctor Burbano que amplíe, especialmente para el doctor Quintero, cuáles eran los antecedentes y, cuál fue el acercamiento con Ágora Democrática, porque considera importante que haya el informe técnico, jurídico, financiero, especialmente si se va a comprometer recursos.

El doctor Gandhi Burbano señala que los términos de referencia pueden cambiar, porque esta es una propuesta, considera que si no existen fondos disponibles por parte del Tribunal Contencioso Electoral, esos gastos pueden ser asumidos por Ágora Democrática, porque disponen de veinte mil dólares, para el evento.

El abogado Douglas Quintero manifiesta que entiende que al ser Ágora Democrática-IDEA (NIMD), un programa conjunto del Instituto para la democracia y la asistencia electoral, IDEA Internacional y el Instituto Holandés para la Democracia, es una ONG, por lo que, no comparte el firmar un memorando de entendimiento interinstitucional, porque se habla de una institución del Estado que va a recibir un aporte de una ONG para una actividad específica, que es promoción democrática.

El doctor Gandhi Burbano explica que Ágora Democrática representa a las dos instituciones internacionales, IDEA INTERNACIONAL y al Instituto Holandés para la Democracia Multipartidaria, que actúan en América Latina, indica además que ya han colaborado en otras actividades con instituciones nacionales, y que ahora disponen de veinte mil dólares para ayudar al Tribunal Contencioso Electoral a definir sus competencias y a mejorar su trabajo de justicia electoral, y que no es de Estado a Estado.

La señora Presidenta manifiesta que hay una ONG internacional que se ha dedicado las últimas décadas a financiar estudios, proyectos, publicaciones en temas electorales, que ofrece un posible financiamiento para una actividad en concreto, similar a lo que ya sucedió con CAPEL, con quien se firmó un convenio o acuerdo marco que permitió posteriormente definir las condiciones de la actividad en concreto, que es lo que está proponiendo el doctor Burbano, para inaugurar esa relación de cooperación con IDEA internacional. Mociona aprobar el memorando de entendimiento y que en el futuro inmediato el doctor Burbano también ponga en conocimiento los términos de referencia de la

*R. Ortiz*



actividad en concreto, con los informes jurídico, técnico y financiero que corresponda.

La doctora Ximena Endara aclara que hay una moción presentada por el doctor Donoso, con la cual está de acuerdo, por lo que sugiere que se someta a votación dicha moción.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 499-13-04-2010: Aprobar que la Coordinación de Asesoría Jurídica presente un informe sobre el memorando de entendimiento entre el Tribunal Contencioso Electoral y Ágora Democrática, y sobre el proyecto de los términos de referencia de la posible actividad académica a realizarse.**

**SEGUNDO PUNTO.-**

**CONOCIMIENTO DEL MEMORANDO 078-P-TCE-2010, SUSCRITO POR LA DRA. TANIA ARIAS MANZANO, PRESIDENTA DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL, RESPECTO DE LAS REFORMAS PRESUPUESTARIAS SOLICITADAS POR EL COORDINADOR ADMINISTRATIVO FINANCIERO DE LA INSTITUCIÓN.**

La señora Presidenta pone a consideración del Pleno un pedido de reforma presupuestaria elaborado por la Dirección Administrativa Financiera, aclarando que el mismo cuenta con un informe jurídico, un informe técnico y un memorando que explica desde la Presidencia el estado de este tema, el mismo que es consecuencia de la decisión del Pleno de dejar pendiente algunas reformas presupuestarias de la partida correspondiente a personal.

Se recibe en el Pleno al ingeniero Rubén Maldonado, Coordinador Administrativo Financiero, con la finalidad de que explique el contenido de su propuesta de reforma presupuestaria. Manifiesta que el personal con que contaría la Institución sería de sesenta y ocho personas, lo que da un valor en nómina mensual de ciento trece mil ochocientos treinta y cinco dólares, lo que plantea en la reforma, explica que el Ministerio de Finanzas asignó trescientos cuarenta y seis mil doscientos sesenta para cubrir los nombramientos de los señores jueces y juezas; adicionalmente, se ha solicitado seiscientos noventa mil que equivale a seis meses de una nómina aproximada de ciento quince mil dólares, en espera de que los nombramientos empiecen a partir del mes de julio, dando tiempo a que si se aprueba esta reforma, en un mes se pueda contar con el visto bueno de Finanzas y empezar el proceso interno de concurso de selección. Igualmente se propone la reforma para aumentar el décimo tercero, décimo cuarto y cubrir el incremento de la nómina. La partida

*R. Ortiz*



compensación por residencia, en la que Finanzas asigna veinte mil dólares que permite solo cubrir al señor juez y la señora jueza, que viven en Cuenca, pidiendo un incremento de dieciséis mil dólares para cubrir el pago de este beneficio al personal del despacho del doctor Moreno. Además la partida licencia remunerada, veintinueve mil dólares, que servirían para cubrir un mes de vacaciones en caso de que por algún motivo las señoras juezas o señores jueces no hayan hecho uso de las mismas y terminen su mandato antes del período de un año, con eso se cubriría el tiempo proporcional a que tengan derecho. La reforma en la partida honorarios, servirá para cubrir el pago de jueces suplentes cuando deben actuar o profesionales que por alguna causa deban ser contratados. Finanzas asigna en la partida dietas cuarenta y seis mil dólares, la misma que no es apropiado aplicarla para pagar a los señores jueces suplentes cuando actúan en reemplazo de un titular. Se compensa lo que es aporte patronal y fondos de reserva, para cubrir la reforma presupuestaria en el tema de nombramientos, y que está nueva modificación al presupuesto se financia disminuyendo la partida de horas suplementarias y extraordinarias, cuatrocientos ochenta y seis mil dólares y de servicios ocasionales por contrato, trescientos ochenta y cuatro mil, indicando que el saldo de un millón ciento nueve mil cincuenta y cuatro dólares, permite cubrir los contratos del personal hasta el mes de octubre que están en vigencia. Adicionalmente solicita una reforma a la partida de alimentos y bebidas, que es básicamente para cubrir la alimentación de los señores policías que prestan la seguridad al Tribunal Contencioso Electoral, por un valor de siete mil novecientos veinte dólares, estableciendo un promedio de nueve o diez policías con un costo de alimentación diaria de tres dólares en lo que es almuerzo, por un año, esta propuesta se plantea en consideración, de que el año anterior se les ha brindado ese beneficio a los señores policías.

La señora Presidenta solicita al ingeniero Maldonado que explique el costo beneficio, de aplicar la modalidad de alimentación a los señores policías.

El ingeniero Rubén Maldonado manifiesta que se ha realizado un análisis en el sentido de que si se firma el convenio con la Policía Nacional, cobran un promedio de un mil doscientos dólares mensuales por cada policía asignado a la Institución, lo que por diez policías da un promedio mensual de doce mil dólares, adicionalmente indica, que ha consultado con compañías de seguridad que están en el rango de un mil doscientos a un mil cuatrocientos dólares mensuales, por lo que, frente al costo beneficio sería más o menos alrededor de ciento veinte mil dólares al año lo que le costaría a la Institución, sea con la Policía Nacional o con alguna empresa de seguridad privada, frente a lo que se gastaría en año de alimentación, que es siete mil novecientos veinte, lo que es un ahorro significativo para la Institución.

La doctora Ximena Endara consulta que si ya se había eliminado la partida de alimentos y bebidas, es posible volver a crearla.

*R. Oña*



El ingeniero Rubén Maldonado aclara que la partida no se eliminó, sino que Finanzas no les asignó esa partida este año, pero el Tribunal puede autorizar una reforma intra 2, que significa dentro del mismo grupo.

El doctor Donoso consulta, si el convenio con la Policía además del pago a la Institución, significa otros gastos, como alojamiento.

El ingeniero Rubén Maldonado señala que se paga a la Policía y ellos se encargarían de pagar la alimentación a los policías.


La señora Presidenta recuerda que al inicio de las actividades el Tribunal hizo una gestión directa con el General Sosa, quien les ofreció su apoyo si la institución aseguraba dos literas y el almuerzo para el personal de la Policía Nacional.

El doctor Donoso consulta si esta reforma presupuestaria incrementaría la partida y el presupuesto.

El ingeniero Rubén Maldonado aclara que se trata de un movimiento de partidas, disminuyendo de unas y aumentando en otras, el presupuesto no aumenta, simplemente es un cambio de partidas.

La señora Presidenta explica que resumiendo se han planteado cuatro reformas presupuestarias dentro del mismo presupuesto, una disminución en servicios ocasionales para incrementar la partida de remuneraciones, y en correspondencia a esta, un incremento a la partida de décimo tercero, décimo cuarto; una reforma a la partida de bonificaciones, para poder cubrir la deuda del Tribunal para con los compañeros del despacho del doctor Moreno; una reforma que es una previsión, en la partida de vacaciones prácticamente para cubrir en la eventualidad de que se deba cancelar vacaciones no gozadas, a los señores jueces y señoras juezas; y, la que tiene relación con los policías. Aclarando que en la primera parte es una propuesta para el personal que se mantendría bajo la modalidad de contrato ocasional hasta el mes de octubre, que es el personal con que actualmente cuenta la Institución y que está justificado en función de las necesidades de trabajo jurisdiccional que mantiene este Tribunal, hasta realizar los trámites para contar con las partidas presupuestarias para llenar las vacantes, posiblemente a partir del mes de julio.

El ingeniero Rubén Maldonado aclara que si el Pleno aprueba esta reforma, entraría a Finanzas, esa cartera de Estado daría su dictamen presupuestario correspondiente y se enviaría a SENRES a fin de iniciar el proceso interno de selección.

 El doctor Donoso plantea como moción que se apruebe la reforma propuesta.



Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 500-13-04-2010: Autorizar las reformas presupuestarias planteadas por el Coordinador Administrativo Financiero, de acuerdo al siguiente detalle:**

| REFORMA PRESUPUESTARIA GRUPO 510000 |  |   |            |             |                              |
|-------------------------------------|--|---|------------|-------------|------------------------------|
| Ítem                                | Partida                                | Presupuesto asignado por el Ministerio Finanzas | REFORMAS   |             | Total presupuesto modificado |
|                                     |  |   | Aumento    | Disminución |                              |
| 510105                              | REMUNERACIONES UNIFICADAS              | 346.260,00                                      | 690.000,00 |             | 1.036.260,00                 |
| 510203                              | DÉCIMO TERCER SUELDO                   | 153.297,36                                      | 31.055,00  |             | 184.352,36                   |
| 510204                              | DECIMO CUARTO SUELDO                   | 17.658,00                                       | 2.982,00   |             | 20.640,00                    |
| 510311                              | COMPENSACIÓN POR RESIDENCIA            | 20.180,00                                       | 16.000,00  |             | 36.180,00                    |
| 510506                              | LICENCIA REMUNERADA                    |   | 29.000,00  |             | 29.000,00                    |
| 510507                              | HONORARIOS                             | -   | 34.656,76  |             | 34.656,76                    |
| 510508                              | DIETAS                                 | 46.640,00                                       |            |             | 46.640,00                    |
| 510509                              | HORAS SUPLEMENTARIAS Y EXTRAORDINARIAS | 565.673,47                                      |            | 486.456,76  | 79.216,71                    |
| 510510                              | SERVICIOS OCASIONALES POR CONTRATO     | 1.493.308,32                                    |            | 384.253,58  | 1.109.054,74                 |
| 510601                              | APORTE PATRONAL                        | 177.518,34                                      | 35.961,58  |             | 213.479,92                   |
| 510602                              | FONDOS RESERVA                         | 153.297,36                                      | 31.055,00  |             | 184.352,36                   |
| 510000                              | GASTOS EN PERSONAL                     | 2.973.832,85                                    | 870.710,34 | 870.710,34  | 2.973.832,85                 |



| REFORMA PRESUPUESTARIA GRUPO 530000 |                              |   |          |             |                                 |
|-------------------------------------|------------------------------|---|----------|-------------|---------------------------------|
| Ítem                                | Partida                      | Presupuesto asignado<br>por el Ministerio<br>Finanzas | REFORMAS |             | Total Presupuesto<br>modificado |
|                                     |                              |   | Aumento  | Disminución |                                 |
| 530299                              | OTROS SERVICIOS<br>GENERALES | 59.970,00   | 0,00     | 7.920,00    | 52.050,00                       |
| 530801                              | ALIMENTOS Y<br>BEBIDAS       | 0,00  | 7.920,00 |             | 7.920,00                        |

### TERCER PUNTO.-

### LECTURA DE COMUNICACIONES

Secretaría informa que no ha recibido comunicaciones.

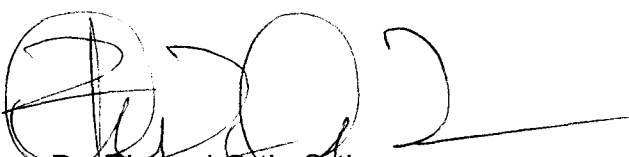
### CUARTO PUNTO.-

### ASUNTOS VARIOS

La señora Presidenta hace la entrega del formato de boletín electrónico impreso y que la Coordinación de Comunicación da a conocer que se iniciaría su distribuir interna y externamente a partir de la presente semana. Hace extensiva la invitación del Consejo Nacional Electoral para la conmemoración del Día de la Función Electoral que se realizará el 28 de abril del presente año, invitación que considera han cursado también a los señores jueces y señoras juezas. Informa que están obligados a postergar el evento de rendición de cuentas que estaba previsto para el 22 de abril en razón de que el auditorio del Consejo Nacional Electoral, que era el local más apropiado, está en remodelación. Por último, entrega una copia de cómo quedaría la estructura de puestos y remuneraciones que a futuro plantearía el Tribunal, tanto a Finanzas, como al Ministerio de Relaciones Laborales.

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece por la participación a la señora Jueza y a los señores Jueces del Tribunal Contencioso Electoral y clausura la sesión siendo las 16H35.

  
Dra. Tania Arias Manzano  
**PRESIDENTA DEL TCE**

  
Dr. Richard Ortiz Ortiz  
**SECRETARIO GENERAL**