



República del Ecuador
TRIBUNAL CONTENCIOSO
ELECTORAL

Aprobada en sesión del Pleno
de 24 de junio de 2010, sin ob-
servaciones.

ROA
Secretaría General

ACTA No. 112-TCE-2010

ACTA DE LA SESION ORDINARIA DEL PLENO DEL TRIBUNALCONTENCIOSO ELECTORAL CORRESPONDIENTE AL MARTES 22 DE JUNIO DE 2010

En la ciudad de Quito, a los veintidós días del mes de junio de dos mil diez, siendo las quince horas y treinta minutos, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la presidencia de la Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano, y la asistencia de la señora jueza, Dra. Ximena Verónica Endara Osejo, Vicepresidenta; y, de los señores jueces, Dr. Arturo Javier Donoso Castellón y Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes.

Actúa en la Secretaría el doctor Richard Ortiz Ortiz, Secretario General.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día.

ORDEN DEL DÍA.-

- 1. Lectura y aprobación del acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al jueves 3 de junio de 2010;**
- 2. Conocimiento del oficio No. MF-SP-CDPP-2010 suscrito por la Econ. María Dolores Almeida, Subsecretaría General de Finanzas;**
- 3. Informe sobre el Seminario-Taller Internacional "Las nuevas tendencias del derecho electoral y el Código de la Democracia" organizado por la Función Electoral;**
- 4. Lectura de comunicaciones; y,**
- 5. Asuntos varios.**

PRIMER PUNTO.-

LECTURA Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN DEL PLENO DEL ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL JUEVES 3 DE JUNIO DE 2010.

Se da lectura del acta de la sesión correspondiente al jueves 3 de junio de 2010. Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:



RESOLUCIÓN No. 523-22-06-2010: Aprobar, sin observaciones, el acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al jueves 3 de junio de 2010, con el voto salvado del doctor Jorge Moreno, por no haber estado presente en la sesión.

SEGUNDO PUNTO.-

CONOCIMIENTO DEL OFICIO NO. MF-SP-CDPP-2010 SUSCRITO POR LA ECON. MARÍA DOLORES ALMEIDA, SUBSECRETARÍA GENERAL DE FINANZAS.

Se da lectura del oficio No. MF-SP-CDDP-2010 de fecha 16 de junio de 2010, suscrito por la Econ. María Dolores Almeida, Subsecretaria General de Finanzas, mediante el cual informa que ese Despacho, de conformidad con lo dispuesto en el inciso final del Art. 113 del Reglamento a la Ley Orgánica de Servicio Civil y Carrera Administrativa y de Unificación y Homologación de Remuneraciones del Sector Público, Codificada – LOSCCA, emite DICTAMEN PRESUPUESTARIO FAVORABLE para la expedición del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Tribunal Contencioso Electoral – TCE, cuya implementación será financiada con los recursos del vigente presupuesto institucional y no demandará recursos adicionales al Presupuesto General del Estado. Su vigencia regirá a partir de la publicación en el Registro Oficial; debiendo para este propósito el Ministerio de Relaciones Laborales emitir el dictamen correspondiente. En lo que corresponde a la creación de puestos según documento adjunto al Oficio No. 075-P-TCE-2010 del 26 de abril del 2010, de conformidad con lo que establece el tercer inciso del artículo 62 de la Ley Orgánica de Servicio Civil y Carrera Administrativa y de Unificación y Homologación de Remuneraciones del Sector Público Codificada – LOSCCA, la institución, deberá expedir la correspondiente Resolución para la creación de puestos, en razón de la autonomía otorgada para su organización y funcionamiento por la Constitución de la República del Ecuador. Una vez emitida la Resolución, la entidad remitirá al Ministerio de Finanzas los documentos para la inclusión en el Sistema Presupuestario de Remuneraciones y Nómina del Sector Público e-Sipren de manera que permita realizar la reforma al vigente distributivo de remuneraciones unificadas de conformidad con lo que dispone el literal a) del Art. 105 del Reglamento a la LOSCCA.

La señora Presidenta da a conocer que con este dictamen los siguientes pasos a seguir es la insistencia ante el Ministerio de Relaciones Laborales para que emita su dictamen favorable al Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Tribunal, con esos dos dictámenes, el Pleno dispondrá su publicación en el Registro Oficial, para posteriormente aprobar la creación de cargos que correspondan. Al momento se encuentran adelantando este trabajo,



por lo que, en estos días se remitirá el oficio correspondiente al Ministerio de Relaciones Laborales.

El doctor Jorge Moreno manifiesta que la vigencia estaría supeditada a un nuevo informe del Ministerio de Relaciones Laborales, para con ese informe, ordenar su publicación en el Registro Oficial, lo que corresponde a la segunda fase, deberán aprobar una resolución que incluya la creación de puestos, por lo que deberán esperar.

La señora Presidenta expresa que se darán todos los pasos que sean necesarios, por lo que, una vez que se cuente con el dictamen favorable, deberán considerar la creación de puestos, la misma que deberá estar relacionada con la última aprobación de la estructura de cargos cuando se aprobó la proforma presupuestaria, esto es, la creación de sesenta y ocho cargos, más los seis que cuentan con sus propias partidas y que corresponden a los cinco Jueces principales y el Secretario General, esto daría un total de setenta y cuatro cargos que estarían ya aprobados. Sin más, este punto estaría agotado si no hay otra inquietud.

TERCER PUNTO.-

INFORME SOBRE EL SEMINARIO-TALLER INTERNACIONAL “LAS NUEVAS TENDENCIAS DEL DERECHO ELECTORAL Y EL CÓDIGO DE LA DEMOCRACIA” ORGANIZADO POR LA FUNCIÓN ELECTORAL.

La señora Presidenta hace un reconocimiento público al doctor Gandhi Burbano, su equipo y todo el Tribunal, por la organización del Seminario-Taller realizado los días 7,8 y 9 de junio del 2010. Expresa que en su informe se hace un resumen de los principales temas tratados, de los cuales a su criterio el más importante es el que tiene que ver con la realización del taller, en el cual no pudo participar por estar fuera del país, el mismo, que presenta algunas propuestas de cómo ir organizando el trabajo para elaboración de posibles reformas al Código de la Democracia.

La doctora Ximena Endara da a conocer que por parte quedo contenta con el seminario, al igual que como en las otras actividades que ha organizado el Tribunal, no sabe si los compañeros jueces tengan un mejor criterio, pero cree que el Pleno debería felicitar la actuación que han tenido todos los funcionarios en este seminario. Considera que no únicamente deben agradecer sino felicitar la realización exitosa de esta tarea, ha escuchado algunos comentarios de las personas que asistieron de fuera de la Función Electoral, por lo que ha existido una buena recepción de las ponencias de los señores jueces doctor Arturo Donoso y doctor Jorge Moreno. Piensa que esta actividad que están realizando de una u otra forma también tiene eco en algunos sectores especializados de la



sociedad y eso, no es únicamente de los jueces sino también del equipo de trabajo, por lo que, le gustaría que el Pleno envíe una felicitación sencilla al doctor Gandhi Burbano y a su equipo.

El doctor Arturo Donoso apoya la propuesta de la doctora Ximena Endara.

El doctor Jorge Moreno de igual manera la apoya.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

RESOLUCIÓN No. 524-22-06-2010: Agradecer y felicitar al Dr. Gandhi Burbano, Coordinador de Asesoría e Investigación, y al equipo de trabajo de la Coordinación de Asesoría e Investigación, por la excelente organización y exitoso desarrollo del Seminario-Taller Internacional "Las nuevas tendencias del derecho electoral y el Código de la Democracia", realizado el 7,8 y 9 de junio del presente año.

La señora Presidenta expresa que más allá de este informe, el doctor Gandhi Burbano, ha solicitado seguir contando con el apoyo del Pleno y de la Presidencia para que este contacto con el CNE dé sus frutos, por lo que se esperaría en un futuro inmediato conformar las comisiones de trabajo y de esa manera poder coordinar la elaboración de estas posibles reformas al Código de la Democracia. Gandhi Burbano entiende que cuenta con esa confianza y le ha solicitado que les haga llegar una propuesta de agenda de trabajo, para a su vez, trasladarla al Consejo Nacional Electoral.

CUARTO PUNTO.-

LECTURA DE COMUNICACIONES.

La señora Presidenta da a conocer que todos tienen copias de las comunicaciones recibidas, por lo que no amerita que se de lectura de todas ellas, son agradecimientos a las invitaciones y publicaciones que se han realizado de parte de la Asamblea Nacional, la asambleísta María Augusta Calle; el Presidente de la Corte Provincial de Justicia del Azuay, el doctor José Vicente Andrade; el abogado Rafael Valle, igualmente Presidente de la Corte Provincial de Justicia de Los Ríos; de la asambleísta Carlos Samaniego, que es importante que dejemos constancia de que vamos recibiendo.

1. Se da lectura de un oficio PRES/No 0308/2010 de fecha 21 de mayo del 2010, mediante el cual la señora Tibusay Lucena Ramírez, Presidenta del Poder Electoral de la República Bolivariana de Venezuela, mediante el cual informa que en cumplimiento de lo establecido en la Resolución



AG/RES 2528, aprobada en la XXXIX Asamblea General de la OEA, realizada en Honduras el 4 de junio de 2009 sobre "Modernización y uso de las Tecnologías Electorales en el Hemisferio", ese organismo llevará a cabo el "Tercer Encuentro Interamericano de Expertos y Representantes de Organismos Electorales" en la ciudad de Caracas los días jueves 29 y viernes 30 de julio del presente año.- El objetivo de esa reunión será presentar los resultados del Segundo Encuentro, realizado en la ciudad de Caracas en junio de 2009 y consolidar el Marco Referencial de Procedimientos para la Gestión y Control de Procesos Electorales. El Consejo Nacional Electoral asumirá los gastos de boleto aéreo, hospedaje, alimentación y traslado interno para un invitado de su institución- En este sentido, se agradece enviar esa información antes del 30 de junio del presente año.

La señora Presidenta propone a la doctora Ximena Endara que represente al Tribunal en este encuentro internacional de expertos y representantes de organismos electorales, por lo que espera que acepte esta delegación.

La doctora Ximena Endara manifiesta que si bien está obligada a aceptar en razón de ser la Vicepresidenta del Tribunal, pero suele tener condiciones de salud que no son óptimas, entonces, sin querer eludir esa responsabilidad porque no es esa la idea, rogaría que más bien uno de los señores jueces asista.

El doctor Arturo Donoso sugiere que quede delegada la docta Ximena Endara, pero de haber algún inconveniente verían otra alternativa.

La señora Presidenta da a conocer que la siguiente comunicación es de la licenciada Aminta Buenaño, Vicepresidenta de la Comisión de Educación, agradeciendo por la invitación al Seminario, felicitando e informando que la próxima vez asistirá.

2. Se da lectura de un memorando No 072-CAI-TCE-2010 de fecha 21 de junio de 2010, suscrito por el doctor Gandhi Burbano, Coordinador de Asesoría e Investigación, mediante el cual adjunta un informe de la visita del delegado David Álvarez de la Unidad de Cooperación Internacional Electoral de la Organización de Estados Americanos al Tribunal Contencioso Electoral, el 20 de mayo del 2010.

La señora Presidenta da a conocer que esta visita que realizó un representante de OEA, surgió a partir de un contacto que hizo en Washington en su última visita. El doctor Gandhi Burbano elabora un informe bastante extenso de las posibilidades de reactivación de ese espacio de cooperación, del cual sería muy importante el recibir sus comentarios y sugerencias, para de esa manera



ver cómo pueden apoyar con ideas a esta labor que está emprendiendo la Coordinación de Asesoría e Investigación para reactivar estos temas de cooperación internacional.

El doctor Jorge Moreno considera que deben seguir dándole apoyo para que se logre cristalizar lo más pronto posible esa cooperación.

La señora Presidenta da a conocer que la relación que mantenían con CAPEL que era bastante buena y que espera que siga siendo así, con la salida de Ricardo Valverde, que renunció a su trabajo y está ahora en Haití apoyando la parte de organización electoral del proceso de Haití, a través del doctor Gandhi Burbano han cursado una comunicación a CAPEL, para conocer en qué estado quedó ese convenio de cooperación que supuestamente ya iba a concretarse en estas semanas, ese es otro tema del que está encargado Gandhi y que espera poderles informar algo en los próximos días.

3. Se da lectura del memorando 065-2010-TCE-SG de fecha 22 de junio de 2010, suscrito por el doctor Richard Ortiz Ortiz, Secretario General, mediante el cual remite información sobre la Red de Conocimientos Electorales de administración y Costo de Elecciones ACE.

La señora Presidenta da a conocer que para conocimiento de la señora jueza y señores jueces se les ha hecho llegar esta información de la Red de Conocimientos Electorales – ACE, que les han hecho llegar, para que puedan compartir información.

QUINTO PUNTO.-

ASUNTOS VARIOS.

La señora Presidenta informa que durante su visita a Madrid con ocasión del seminario de observación electoral con la OEA y la Unión Europea, se pudieron hacer importantes contactos promovidos por la Embajada Ecuatoriana y el Consejo Nacional Electoral, con los cónsules y asociaciones de emigrantes que están muy interesados en lo que tiene que ver con el Tribunal Contencioso Electoral, con los mecanismos que eventualmente tendrían en todo el proceso de inscripción del registro en el padrón electoral de los ecuatorianos en el exterior, porque en el pasado han tenido muchas dificultades, especialmente en algunas ciudades para inscribirse en el padrón electoral y ejercer su derecho al voto. Hay mucho interés en las asociaciones de emigrantes de promover esa participación y también la necesidad de conocer los recursos que tendrían en la eventualidad de organizarse a través de movimientos políticos de emigrantes.



Igualmente tuvieron contacto con la junta electoral central que sería el organismo que conoce en primera instancia los temas jurisdiccionales, les entregaron alguna bibliografía que está entregando a la biblioteca para consulta del Tribunal. Posteriormente mantuvieron una reunión con la subsecretaría de asuntos políticos y electorales, que es el organismo similar al Consejo Nacional Electoral, pero que en el caso español está concentrado en el Ministerio de Gobierno. Al final mantuvieron una reunión con la Vicepresidenta del Congreso de Diputados, que en general se ha comprometido a apoyar una iniciativa del Consejo Nacional Electoral de que estas instancias electorales españolas pudieran trasladar la información al Consejo Nacional Electoral sobre los ecuatorianos que se registren en el padrón español, para ejercer el derecho al voto, en el marco de una decisión de reciprocidad que va a permitir a los ecuatorianos que viven en España, también votar por las autoridades locales. Da a conocer también que la junta electoral central les hizo conocer y extendió una invitación a un seminario sobre la ley electoral, veinticinco años de la ley electoral española, el balance y perspectivas, a propósito de un debate que se está dando, bastante parecido al que nosotros promovimos hace dos semanas acá, sobre la necesidad de esas reformas a la Ley Electoral. Traslada esta información a los despachos, por si alguna de las señoras juezas o señores jueces, estarían interesados en participar, para ver como pueden organizar esa participación. De su parte, le parece interesante que el señor Secretario General, pudiera asistir a ese evento, y que posteriormente sea parte importante del equipo de trabajo sobre las reformas al Código de la Democracia. Informa que están trabajando con el Prosecretario y la Asesoría Jurídica en las reformas al reglamento de personal, las reformas al reglamento de pago de jueces suplentes, que están pendientes al igual que otros reglamentos que en las próximas reuniones esperamos poner a su conocimiento.

El doctor Jorge Moreno expresa que la Asamblea Nacional está discutiendo en segunda la nueva ley de servidores públicos, cree que es fundamental abordar un tema muy importante que tiene que ver con las competencias del TCE, respecto del personal de servidores del CNE, este Tribunal con base justamente en la propia Constitución, en la cual expresamente se establece que conocemos de todos los actos que emanan del Consejo Nacional Electoral y la designación por ejemplo de cualquier persona del CNE, la remoción, régimen disciplinario, ingreso o cesación de sus funciones, es justamente parte desde el punto de vista de la concepción material del acto electoral, entonces esa competencia debería excluirse en este proyecto de ley de servidores públicos, que debe estar, entiende, incluyéndose para que lo conozca y lo resuelva el Tribunal Contencioso Administrativo, para hacer la excepción de que en personal del CNE la competencia para conocer y resolver los mismos, tenga el Tribunal Contencioso Electoral, esa gestión quisiera que se la haga en la Asamblea Nacional para los fines consiguientes, y si se requiere un reforzamiento sobre el tema, está el Dr. Richard Ortiz que conoce muy bien del



asunto. La Ley de Servicio Civil dice que todo acto administrativo que emana de la administración pública se puede impugnar en vía judicial ante el Tribunal Contencioso Administrativo, entonces está más que seguro que iría igual en la nueva ley, entonces no hay la excepción cuando se crea esta función nueva en donde esos actos administrativos tienen sustancia electoral y deben ser conocidos por el Tribunal Contencioso Electoral.

La señora Presidenta expresa que dispondrá que se recaben los proyectos de ley correspondientes para su análisis.

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece la participación a las señoras Juezas y a los señores Jueces del Tribunal Contencioso Electoral y clausura la sesión siendo las dieciséis horas y veinte minutos.

Dra. Tania Arias Manzano
PRESIDENTA DEL TCE

Dr. Richard Ortiz Ortiz
SECRETARIO GENERAL