



República del Ecuador  
TRIBUNAL CONTENCIOSO  
ELECTORAL

Aprobada en sesión del Pleno  
de 12 de octubre de 2010, con  
observaciones.

*R. Ortiz*  
Secretaría General

### **ACTA No. 133-TCE-2010**

#### **ACTA DE LA SESIÓN ORDINARIA DEL PLENO DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL CORRESPONDIENTE AL MIÉRCOLES 6 DE OCTUBRE DE 2010**

En la ciudad de Quito, a los seis días del mes de octubre de dos mil diez, siendo las quince horas y treinta minutos, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la asistencia de las señoras juezas Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano, Presidenta, Dra. Verónica Ximena Endara Osejo, Vicepresidenta, y Dra. Carmina Alexandra Cantos Molina; y, de los señores jueces Dr. Arturo Javier Donoso Castellón y Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes.

Actúa en la Secretaría su titular doctor Richard Ortiz Ortiz, Secretario General.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día.

#### **ORDEN DEL DÍA:**

- 1. Lectura y aprobación del acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al día martes 28 de septiembre de 2010;**
- 2. Continuación de la discusión sobre la designación de la Delegada o Delegado de la Función Electoral, para la conformación de las Comisiones Ciudadanas para los concursos de merecimientos y oposición a organizarse por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;**
- 3. Conocimiento en segunda y definitiva discusión del Proyecto de Reglamento Interno para el pago, en el país y en el exterior, de viáticos, subsistencias, alimentación, transporte, movilización y otros derechos conexos de las servidoras y servidores del Tribunal Contencioso Electoral;**
- 4. Lectura de comunicaciones; y,**
- 5. Asuntos varios.**

#### **PRIMER PUNTO.-**

**LECTURA Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN DEL PLENO DEL ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL DÍA MARTES 28 DE SEPTIEMBRE DE 2010.**

*R. Ortiz*



Se da lectura del acta de la sesión correspondiente al martes 28 de septiembre de 2010. Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 568-06-10-2010: Aprobar el acta No. 132 de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al martes 28 de septiembre de 2010, con las observaciones de forma propuestas por la señora Presidenta; y, el voto salvado de la doctora Ximena Endara, Vicepresidenta, y doctor Jorge Moreno, por no haber estado presentes en la sesión.**

**SEGUNDO PUNTO.-**

**CONTINUACIÓN DE LA DISCUSIÓN SOBRE LA DESIGNACIÓN DE LA DELEGADA O DELEGADO DE LA FUNCIÓN ELECTORAL, PARA LA CONFORMACIÓN DE LAS COMISIONES CIUDADANAS PARA LOS CONCURSOS DE MERECIMIENTOS Y OPOSICIÓN A ORGANIZARSE POR EL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL.**

Se da lectura del oficio 1676-C.P.C.C.S.-2010 de fecha 5 de octubre de 2010, suscrito por la Socióloga Juana Miranda Pérez, Presidenta del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, dirigido al Licenciado Omar Simon, Presidente del Consejo Nacional Electoral, Representante de la Función Electora, mediante el cual se pone en su conocimiento que el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para cumplir sus funciones de designación de las primeras autoridades de la Defensoría del Pueblo, Defensoría Pública, Fiscalía General del Estado, Contraloría General del Estado, miembros del Consejo Nacional Electoral, Tribunal Contencioso Electoral y Consejo de la Judicatura organizará comisiones ciudadanas de selección que estarán encargadas de realizar el concurso público de oposición y méritos, con postulación, veeduría y derecho a la impugnación ciudadana. El artículo 209 de la Constitución de la República dispone que las comisiones de selección se integrarán por una delegada o delegado de cada Función del Estado e igual número de representantes por las organizaciones sociales y la ciudadanía. Con estos antecedentes, el Pleno del Consejo, en sesión No. 35 de 29 de septiembre de 2010, con resolución No. 005-35-2010-CPCCS, resolvió convocar el viernes 01 de octubre del año en curso, a las ciudadanas y ciudadanos a inscribirse para el proceso de conformación de comisiones ciudadanas de selección para la designación de miembros del Consejo de la Judicatura y de la primera autoridad de la Fiscalía General del Estado. Con esos antecedentes y de conformidad con lo señalado en el Art. 56 de la Ley Orgánica del Consejo y el Art. 18 del Reglamento de Comisiones Ciudadanas, aprobado por el Pleno del CPCCS, se requiere que dentro del plazo de treinta días, contados a partir de esta notificación, es decir hasta las 17h30 del día jueves 4 de noviembre de 2010, remita el nombre, la hoja de vida y los documentos de soporte de dos delegados, un hombre y una mujer, sin



determinar su principalidad o suplencia, tomando en consideración, que las y los delegados deberán pertenecer a la Función que preside, y serán designados por el máximo órgano de decisión. Vencido el plazo, si no se ha procedido a la designación, el CPCCS lo hará directamente, bajo prevenciones legales.

El doctor Jorge Moreno expresa que es evidente que se avecina un proceso de integración de las distintas funciones y órganos del Estado, y no es menos cierto que para ello todas las funciones o algunas de las funciones del Estado están llamadas a designar a la persona o personas que van a integrar estas comisiones, de tal manera, que a la Función Electoral también le corresponde ser parte de esta designación. En el caso de la Función Electoral, la propia Constitución prevé la existencia de dos órganos, el Consejo Nacional Electoral y el Tribunal Contencioso Electoral, cuyas atribuciones están previstas, tanto en la Constitución como en la ley para el ejercicio de sus funciones. Propone que en base al contenido del artículo 226 de la Constitución y artículo 22 del Código de la Democracia, esto es, con base en el principio de coordinación de las dos instituciones, se faculte a la señora Presidenta del Tribunal Contencioso Electoral para que coordine todas las actividades con el Presidente del Consejo Nacional Electoral, y que del producto de esa coordinación, en un momento determinado se puedan reunir los Plenos de los dos organismos, a efecto de cruzar la información o cualquier comunicación, respecto a la designación del delegado o delegada a las comisiones ciudadanas, porque quien o quienes les representen no lo estarán haciendo únicamente por el Consejo Nacional Electoral, sino por la Función Electoral, por lo que, esas personas deben ser competentes, probas y que hagan quedar bien a la Función Electoral.

La doctora Ximena Endara da a conocer que se encuentra de acuerdo con lo expresado por el doctor Jorge Moreno.

La doctora Alexandra Cantos considera que la persona que represente a la Función Electoral, debe reunir requisitos que sean intrínsecos a su personalidad, los mismos que deben tener méritos suficientes como probidad, honradez, que sea una persona que haya sido reconocida social y públicamente por su proceder en la función pública, como una persona de valores y de ética; y, que también posea una hoja de vida destacada. Le preocupa, por los criterios expresados, que esa persona que representará a la Función Electoral, y en esas circunstancias, en un determinado momento, y que deberá hablar por todos, por este Pleno y por el Pleno del CNE, lo cual es muy delicado que no sea un representante probo y ético. Considera que al tratarse de un tema que ya lo han venido tratando y está de acuerdo con lo que han expuesto los compañeros jueces, incluso algunos de ellos se han manifestado por escrito, estaría de acuerdo en que en este marco de coordinación, la señora Presidenta tenga una posición que le permita dialogar con el señor Omar Simon, a efectos de que vea reflejada de alguna manera la opinión de los jueces, que la señora Presidenta vaya, por decirlo de alguna



manera, sin herramientas sino que se consideren los criterios que ya han sido presentados.

La señora Presidenta expresa que resumiendo la moción presentada por el doctor Jorge Moreno, apoyada por la doctora Ximena Endara y los aportes de la doctora Alexandra Cantos, el texto sería: que en atención al oficio del Consejo de Participación Ciudadana, remitido vía fax por el CNE, y tomando en consideración la obligación de coordinación institucional establecida en el artículo 226 de la Constitución de la República y el artículo 22 del Código de la Democracia, se encarga a la señora Presidenta del Tribunal Contencioso Electoral para que, con el Presidente del Consejo Nacional Electoral, a fin de que en aplicación del marco legal antes señalado, se coordine el procedimiento a seguir para la designación de los delegados a las comisiones ciudadanas, considerando para ello, el contenido de los debates de los últimos dos o tres Plenos, y las recomendaciones que han realizado las señoras y señores jueces.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 569-06-10-2010:** Una vez conocido el oficio 1676-C.P.C.C.S.-2010 de fecha 5 de octubre de 2010, suscrito por la Socióloga Juana Miranda Pérez, Presidenta del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y remitido a este Tribunal vía fax por el Lic. Omar Simon, Presidente del Consejo Nacional Electoral, y con el fin de dar cumplimiento a la obligación constitucional del artículo 226 y legal del artículo 22 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, de coordinar entre las instituciones del Estado y, en especial, entre los órganos de la Función Electoral; encargar a la señora Presidenta para que en aplicación del principio de coordinación establecido en las normas señaladas y considerando las recomendaciones de las señoras y señores jueces del Tribunal, coordine con el Presidente del Consejo Nacional Electoral, el procedimiento a seguir por parte de los Plenos de los dos Organismos Electorales para la designación de la delegada o delegado de la Función Electoral en las Comisiones Ciudadanas, para los concursos de merecimientos y oposición a organizarse por el CPCCS, conforme al artículo 209 de la Constitución de la República.

**TERCER PUNTO.-**

**CONOCIMIENTO EN SEGUNDA Y DEFINITIVA DISCUSIÓN DEL PROYECTO DE REGLAMENTO INTERNO PARA EL PAGO, EN EL PAÍS Y EN EL EXTERIOR, DE VIÁTICOS, SUBSISTENCIAS, ALIMENTACIÓN, TRANSPORTE, MOVILIZACIÓN Y OTROS DERECHOS CONEXOS DE LAS**



## **SERVIDORAS Y SERVIDORES DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.**

El doctor Arturo Donoso expresa que este tema ya lo han venido estudiando por largo tiempo, incluso se solicitó un informe ampliatorio a la Asesoría Jurídica, el mismo, que hoy lo presenta pero defendiendo los puntos de vista del informe inicial. Por su parte, señala que no tiene los elementos de juicio necesarios, estos debían estar en el informe Jurídico, con respecto a las normas que rigen el pago de viáticos, subsistencias, alimentación, etc., más porque se trata de un tema técnico, que posteriormente deberá auditar la Contraloría General del Estado, y estando encargado de la Asesoría Jurídica de este Tribunal un funcionario de la Contraloría, que se encuentra en comisión de servicios, encargo que nuevamente les debe llevar a la reflexión, entiende que como funcionario de la Contraloría conoce bien la normativa referente al tema, y que por lo tanto no va a sugerir la aprobación de un reglamento que esté en contra de las normas vigentes, esa es su preocupación, porque desde su particular punto de vista, no tiene elementos de juicio, pero también considera que no pueden seguir difiriendo este tema, por lo que cree que hoy deben adoptar una decisión sobre este punto y no seguir demorando su aprobación.

La señora Presidenta recuerda que este reglamento lo conocieron y lo aprobaron en primera discusión, la Dirección de Asesoría Jurídica recibió observaciones de algunos de los despachos y los incorporó. Por su parte, solicitó al área Administrativa-Financiera que analice el documento, porque esa Dirección será quien tenga la responsabilidad de ejecutarlo. Así mismo, como representante legal de la Institución y la persona que autoriza todo egreso; en su despacho lo revisaron para verificar que el texto tenga relación con las normas y disposiciones legales vigentes.

La doctora Ximena Endara da a conocer que por su parte tenía tres observaciones al reglamento, las mismas que las hizo conocer al señor Prosecretario para que sean incorporadas. Primera, comparte el criterio del doctor Arturo Donoso en el sentido de que el informe no es informe, pero eso se lo puede obviar porque al final los responsables de la decisión que se va a adoptar es del Pleno; segunda, los jueces tienen o no que pedir autorización para las licencias en el cumplimiento de sus funciones; y, la tercera, si el Presidente o Presidenta del Tribunal Contencioso Electoral puede decidir la realización de estos desplazamientos por parte de los funcionarios de la institución. Esas eran sus tres observaciones, por lo demás revisaron en su despacho contrastando con todos los reglamentos que están citados en el informe, y corresponden textualmente a los señalamientos que hace la ex - SENRES.

El doctor Arturo Donoso considera que se debe remitir las observaciones de la doctora Ximena Endara a la Asesoría Jurídica, quienes elaboraron los



estamentos correspondientes, para que recojan estas observaciones y las incorporen, eso sería lo procedente, para que posteriormente el Pleno lo apruebe, no pueden seguir difiriendo el tema.

El señor Prosecretario aclara que en el informe del señor Asesor Jurídico, cuando se habla de, modificaciones al literal d) del artículo 7 del Proyecto de reglamento, se hace alusión a las observaciones que en su momento hiciera la señora Vicepresidenta, que tienen que ver, la una con el anticipo en casos emergentes; el pedido que deben hacer los jueces a la señora Presidenta; y, la posibilidad de que la señora Presidenta autorice directamente las licencias.

La doctora Ximena Endara aclara que entonces esta leyendo el texto anterior, si en el nuevo texto están incorporados.

El doctor Arturo Donoso expresa que si ya están incorporadas las observaciones sería procedente votar por la aprobación del reglamento.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por cuatro votos a favor y uno en contra de la doctora Alexandra Cantos, la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 570-06-10-2010: Aprobar en segunda y definitiva discusión el Reglamento interno para el pago, en el país y en el exterior, de viáticos, subsistencias, alimentación, transporte, movilización y otros derechos conexos de las servidoras y servidores del Tribunal Contencioso Electoral.**

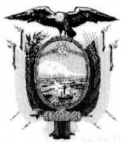
#### **CUARTO PUNTO.-**

#### **LECTURA DE COMUNICACIONES.**

La señora Presidenta da a conocer que se les ha remitido una invitación de la Procuraduría General del Estado, la misma que es extemporánea por los sucesos que todos conocen, sin embargo, el evento se suspendió para el 15 de noviembre, por lo que la invitación que habían recibido las señoras y señores jueces, respecto de la apertura del cuadragésimo segundo período extraordinario de sesiones de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, se realizará en el mes de noviembre, la agenda ajustada les enviarán en su momento, para en base a ello considerar la participación del Tribunal en el evento.

#### **QUINTO PUNTO.-**

#### **ASUNTOS VARIOS.**



La señora Presidenta informa que el día de hoy se han iniciado las audiencias orales de prueba juzgamiento, por lo que se han impartido las disposiciones necesarias al área administrativa y de comunicación, con la finalidad que se organicen y se dé la cobertura informativa correspondiente.

El doctor Arturo Donoso expresa que el procedimiento consagrado en la Constitución y la ley para las audiencias es la oralidad y el soporte de las mismas son las grabaciones de audio y video, por tanto, el acta tiene que reducirse a establecer lo que sucedió en la audiencia, es decir, la hora de inicio, quiénes se encuentran presentes, el orden de las exposiciones y nada más.

La señora Presidenta da a conocer que se encuentran creadas en el sistema e-sipren, las partidas presupuestarias del personal conforme la estructura de cargos aprobada por el Tribunal Contencioso Electoral, hecho que los pone en una situación ventajosa en razón de que se aspiraba terminar este trámite hasta fin de año e iniciar los concursos para los respectivos nombramientos. Los cargos de libre nombramiento y remoción pueden ser llenados a partir del presente mes, por lo que ha solicitado que las señoras juezas y señores jueces le informen el nombre de la persona que ocuparía ese cargo y de esa manera elaborar la respectiva acción de personal. Una vez que se aprueben los perfiles de cargos, podrán continuar con los pasos, para que ojalá hasta finales del año, puedan cumplir con la aspiración de iniciar los concursos y posterior designación del personal.

La señora Presidenta recuerda que la mayoría de los contratos terminan en el mes de octubre, por ello el área Administrativa le ha sugerido pensar en una renovación de acuerdo a la estructura aprobada por el Tribunal, es decir, deberían hacer un ajuste de personal, de esa manera, podrán seguir laborando hasta que se inicien los concursos entre octubre y noviembre de este año.

El doctor Jorge Moreno considera que será casi imposible que puedan convocar a los concursos para este año, porque les quedan menos de tres meses, por su parte considera que podrían renovar los contratos del personal hasta el 31 de diciembre; sin perjuicio de ello, en estos meses podrían aprobar el Orgánico Funcional, los requisitos, funciones, etc., e incluso convocar al concurso y que el ganador entre a prestar sus servicios a partir de determinada fecha, no hay ningún problema en eso, pero deben asegurar una continuidad al personal que a la fecha viene laborando en el Tribunal.

La señora Presidenta recuerda que en el mes de marzo aprobaron una reforma presupuestaria en remuneraciones, porque aspiraban concluir con los nombramientos hasta finales de año, por ello se dejó una pequeña reserva para contratos ocasionales.

El doctor Jorge Moreno considera que otra alternativa podría ser el encargar las funciones al personal que a la fecha viene trabajando en el Tribunal, de

*[Firma manuscrita]*



acuerdo a las funciones del cargo, obviamente si alguno no cumple con el perfil, se le elaboraría un contrato de servicios ocasionales, no hay ningún problema, se sugiere el nombre y se le encarga las funciones.

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece por la participación a las señoras Juezas y a los señores Jueces del Tribunal Contencioso Electoral y clausura la sesión siendo las dieciséis horas y treinta minutos.

**Dra. Tania Arias Manzano**  
**PRESIDENTA DEL TCE**

**Dr. Richard Ortiz Ortiz**  
**SECRETARIO GENERAL**