



República del Ecuador  
TRIBUNAL CONTENCIOSO  
ELECTORAL

Aprobada en sesión del Pleno  
de 14 de mayo de 2009, con ob-  
servaciones.

*P. Onz*  
Secretaría General

**ACTA No. 0054 – TCE – 2009**

**ACTA DE LA SESION DEL PLENO DEL TRIBUNAL  
CONTENCIOSO ELECTORAL  
CORRESPONDIENTE AL MARTES 21 DE ABRIL DEL 2009.**

En la ciudad de Quito, a los veinte y un días del mes de abril del dos mil nueve, siendo las 16H15, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la Presidencia de la Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano, y la asistencia de las señoras y señores miembros principales Dra. Ximena Verónica Endara Osejo, Vicepresidenta, Dra. Carmina Alexandra Cantos Molina, Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes y Dr. Arturo Javier Donoso Castellón.

Actúa en la Secretaría su titular doctor Richard Ortiz Ortiz.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día:

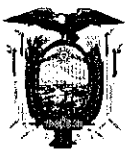
**ORDEN DEL DÍA:**

1. Conocimiento y aprobación del acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al martes 02 de abril de 2009;
2. Conocimiento del borrador del convenio con CAPEL;
3. Conocimiento del informe del Coordinador de Asesoría Jurídica respecto de la posibilidad de contratar seguros de salud y vida para las señoras juezas, señores jueces y personal del Tribunal Contencioso Electoral;
4. Conocimiento del informe del Coordinador de Asesoría Jurídica respecto de la posibilidad de entregar tarjetas de telefonía celular para el personal del Tribunal;
5. Lectura de comunicaciones; y,
6. Asuntos varios.

**PRIMER PUNTO.-**

**CONOCIMIENTO Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN DEL PLENO  
DEL ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL DÍA MARTES 02 DE ABRIL DE  
2009.-**





Se da lectura del acta de la sesión ordinaria del Pleno del Organismo correspondiente al martes 2 de abril del 2009. Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 302-21-04-2009: Aprobar el acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al jueves 2 de abril del 2009, con las observaciones propuestas por el Dr. Arturo Donoso.**

**SEGUNDO PUNTO.-**

**CONOCIMIENTO DEL BORRADOR DEL CONVENIO CON CAPEL.-**

La señora Presidenta pone a consideración de las señoras juezas y señores jueces el proyecto de convenio de cooperación entre el Tribunal Contencioso y CAPEL.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No. 303-21-04-2009: Aprobar el proyecto de Convenio de asistencia técnica entre el instituto Interamericano de Derechos Humanos-Centro de Asesoría y Promoción Electoral IIDH/CAPEL y el Tribunal Contencioso Electoral, autorizando a la señora Presidenta su suscripción.**

**TERCER PUNTO.-**

**CONOCIMIENTO DEL INFORME DEL COORDINADOR DE ASESORÍA JURÍDICA RESPECTO DE LA POSIBILIDAD DE SEGUROS DE SALUD Y VIDA PARA LAS SEÑORAS JUEZAS, SEÑORES JUECES Y PERSONAL DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.**

Se da lectura de un memorando suscrito por el Dr. Jorge Cevallos Dillon, Coordinación de la Asesoría Jurídica, mediante el cual pone a consideración su criterio jurídico respecto a la procedencia de la contratación de seguros para el personal de la Institución.

El señor Dr. Arturo Donoso da a conocer su preocupación por cuanto los funcionarios a contrato no estarían amparados dentro de este beneficio, al menos así lo entiende, únicamente serían los de nombramiento, eso significa Jueces, Secretario General y algunas otras personas, el resto no, esto es un poco complicado porque el riesgo no es únicamente para los jueces sino para los funcionarios.





La señora Presidenta manifiesta que la recomendación del Asesor Jurídico no hace relación a una limitación legal sino presupuestaria, no encuentra en ninguna parte de los antecedentes, ni del informe mismo, alguna limitación legal para contratar el seguro de vida para todo el personal, más cuando se trata de una institución nueva, podrían hacer una reforma al presupuesto dentro de sus potestades.

El señor Dr. Arturo Donoso expresa que en las conclusiones del informe jurídico se sugiere que se contrate seguro de vida para el personal que conste con nombramiento en el actual distributivo del Tribunal Contencioso Electoral, para que no quede duda, se dice, para los jueces y el Secretario General de la Institución, luego de ello aclara que podría establecerse mediante reglamento interno que el personal que vaya obteniendo nombramientos regulares se acojan a este beneficio, así lo entiende. Sugiere que pidan una ampliación del informe jurídico porque de lo contrario no pueden adoptar una decisión.

La señora Dra. Alexandra Cantos sugiere que junto con la ampliación del informe, se solicite al Jefe Financiero un informe sobre la disponibilidad presupuestaria. Le preocupa del informe jurídico el punto 1.4 la frase "bajo su responsabilidad", refiriéndose a la señora Presidenta que sería quien a nombre del Pleno debería proceder a la contratación de los seguros. Recuerda haber planteado un seguro de salud, sobre todo para los funcionarios, sin embargo, le parece riesgoso asumirlo de esta manera, antes de tomar una decisión deberían contar con mayores elementos, porque si bien se delegan las responsabilidades de carácter administrativas a la Presidenta, no es menos cierto que quienes delegan esa responsabilidad es el Pleno.

El señor Dr. Jorge Moreno expresa que revisó el informe del Dr. Jorge Cevallos, el cual restringe su informe favorable por el asunto de la partida presupuestaria e inclusive lo hace a un número determinado que son los jueces, juezas y Secretario General, de tal manera que sería inoficioso pedir una ampliación porque está claro, lo prudente y procedente es solicitar a la Dirección Financiera que determine cuál es la partida presupuestaria con la que cuentan y que de creerlo pertinente se vea la posibilidad de que se proponga una reforma presupuestaria para incluir todo lo que tenga relación con el seguro de vida y probablemente el seguro de salud.

El señor Dr. Arturo Donoso expresa que como está el informe, salvaría su voto lo dice sinceramente, porque no se siente respaldado, el informe no me dice nada.

La señora Dra. Ximena Endara manifiesta que el informe únicamente habla del seguro de vida.

R. O. h





La señora Presidenta considera que más importante es que cubran al personal que está bajo la modalidad de servicios ocasionales, por la naturaleza transitoria y esforzada de su trabajo. Recuerda que las decisiones de política institucional, de gasto y otras son de competencia del Pleno y de la Presidencia, lo que solicitaron fue una consulta de naturaleza legal, porque siendo autónomos no están bajo la limitación que ha dado el ejecutivo para sus organismos, si cuentan con los recursos suficientes podrían contratar seguros de salud y vida, dado que el informe del Procurador no encuentra ninguna limitación, conoce que hay la posibilidad de contratar seguros no necesariamente por un año sino pólizas de seguro institucional cuyo carácter es precisamente el que se puedan ir añadiendo o excluyendo al personal móvil, recuerda que el interés de todos fue dar una cobertura al personal que está contratado y que va a realizar el trabajo en condiciones muy complejas y duras de desplazamiento por el territorio nacional.

El señor Dr. Jorge Moreno expresa que probablemente estén hasta septiembre, lo que significa que quienes vengan a reemplazarlos podrían dar por terminados los contratos del personal, cuando la Contraloría haga su auditoría dirá que por qué se contrató a mayor tiempo los seguros, la situación es compleja.

El señor Dr. Arturo Donoso recuerda que el deseo e interés de todos fue proteger al personal, el informe jurídico es suficientemente claro, aquí a la final el Procurador General del Estado dice "es bajo su responsabilidad" hagan nomás, dice no está prohibido porque no son de la Función Ejecutiva pero si usted lo hace es bajo su responsabilidad, primer punto; segundo punto, el informe jurídico lo confirma, lo que propondría es que se traslade este tema a la Coordinación Administrativa Financiera para que haga un estudio técnico entre las aseguradoras con las necesidades del Tribunal y de esa manera saber cuáles serían las alternativas enmarcados en lo que determina el Instituto Nacional de Contratación Pública.

La señora Dra. Alexandra Cantos sugiere que se archive este documento y que sean los jueces de carácter permanente quienes contraten estos seguros, deben recordar que son transitorios y que la palabrita "bajo su responsabilidad" es bastante riesgosa.

La señora Dra. Ximena Endara cree que el tema es complejo, por su parte se inclinaría por apoyar la posición de la Dra. Alexandra Cantos, porque la permanencia de todos los jueces en el Tribunal es transitoria, lo que no ameritaría la contratación de estos seguros, y como lo ha señalado el Dr. Jorge Moreno podrían venir los otros jueces y suspender todo lo que tenga que ver con el seguro, lo que podría ser visto como una atribución excesiva de parte de este Pleno.





El señor Dr. Arturo Donoso insiste en su moción de que se remita a la Coordinación Administrativa Financiera esta inquietud con la finalidad de que haga una investigación sobre la posibilidad de contratar seguros de vida y de salud para el personal de nombramiento y contrato, viendo las mejores alternativas y sobre todo su viabilidad,

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por cuatro votos a favor y uno en contra de la Dra. Alexandra Cantos, la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No 304-21-04-2009: Encargar a la Coordinación Administrativa Financiera realice un estudio de mercado con empresas aseguradoras para viabilizar la contratación de seguros de salud y vida para el personal de contrato de la institución, luego de lo cual, presentará un informe para conocimiento y aprobación del Pleno.**

**CUARTO PUNTO.-**

**CONOCIMIENTO DEL INFORME DEL COORDINADOR DE ASESORÍA JURÍDICA RESPECTO DE LA POSIBILIDAD DE ENTREGAR TARJETAS DE TELEFONÍA CELULAR PARA EL PERSONAL DEL TRIBUNAL.-**

Se da lectura del informe del Coordinador de Asesoría Jurídica respecto de la posibilidad de entregar tarjetas de telefonía celular para el personal del Tribunal.

El señor Dr. Arturo Donoso sugiere que no se restrinja únicamente para el día de las elecciones, porque los asesores en este momento están viajando a las diferentes provincias y necesariamente deberán comunicarse, de tal manera que deberían disponer que se adquieran las tarjetas para que sirvan en el momento que necesiten, no solamente el día de las elecciones.

La señora Presidenta manifiesta que acogiendo la observación que hace el Dr. Arturo Donoso, deberían aprobar el informe del Coordinador de Asesoría Jurídica y, en razón de las actividades que debe cumplir el Tribunal Contencioso Electoral y la emergencia del proceso, se autorizaría la entrega de tarjetas de telefonía celular a los funcionarios de la institución, no únicamente el 26 de abril, sino los días previos al proceso, de acuerdo al listado que remitan cada uno de los despachos.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por cuatro votos a favor y uno en contra de la Dra. Alexandra Cantos, la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No 305-21-04-2009: Visto el memorando 020-CAJ-TCE-2009, suscrito por el Coordinador de Asesoría Jurídica, autorizar la adquisición de tarjetas de telefonía celular, por un valor del diez dólares, con la**





**finalidad de que sean entregadas al personal de la institución, previo el visto bueno de la señora Presidenta, para su utilización durante los días anteriores y posteriores al domingo 26 de abril del 2009.**

**QUINTO PUNTO.-**

**LECTURA DE COMUNICACIONES:**


Se da lectura de la comunicación de fecha 17 de abril del 2009, suscrita por los señores Dante Caputo, Secretario de Asuntos Políticos de la Organización de los Estados Americanos y el señor Marc Mayrand, Director General de Elecciones de Canadá, mediante la cual invitan a la señora Presidenta del Tribunal a la Sexta Reunión Interamericana de Autoridades Electorales, titulada "Cómo fortalecer los procesos electorales", "El rol de Organismos Electorales entre elecciones y la observación electoral internacional" que se llevará a cabo en Ottawa – Canadá del 21 al 23 de junio de 2009.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No 306-21-04-2009: Vista la comunicación de fecha 17 de abril del 2009, suscrita por los señores Dante Caputo, Secretario de Asuntos Políticos de la Organización de los Estados Americanos y el señor Marc Mayrand, Director General de Elecciones de Canadá, se autoriza a la señora Presidenta para que asista a la Sexta Reunión Interamericana de Autoridades Electorales, a llevarse a cabo en Ottawa, Canadá, del 21 al 23 de junio del 2009, autorizando se realicen las gestiones que sean necesarias para dicho desplazamiento y el pago de viáticos y subsistencias que correspondan.**

Se da lectura de la comunicación del Ministerio de Justicia, mediante la cual se remite copia del memorando de fecha 17 de abril del 2009, por el cual la Dra. Ximena Costales, Subsecretaria de Coordinación de Rehabilitación Social del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos da a conocer los lugares donde serán trasladadas las personas que sean detenidas por incurrir en infracciones electorales; así mismo, la información relativa a los Centros de Detención Provisional existentes en el país y el listado de los Defensores Públicos que participarán en las acciones que se emprenderían por parte del Tribunal Contencioso Electoral frente a las infracciones del proceso electoral para efectos de la capacitación respectiva sobre el tema.

La señora Presidenta dispone que copia de esta documentación se la remita a cada uno de los jueces.

 R. Ortiz





Se da lectura de la comunicación suscrita por el Dr. Carlos Pólit Faggioni, Contralor General del Estado, mediante la cual se refirió al oficio 153-P-TCE-09 de 6 de abril de 2009, por el cual solicita que se inicie el proceso de selección y designación del Director de Auditoría Interna de esa Entidad. Manifiesta que mientras el Tribunal no remita el distributivo de la Unidad en el que conste el número de partida presupuestaria, la denominación del cargo y la remuneración mensual unificada, requerido con oficio 04523-DCAI de 11 de marzo de 2009, no es procedente iniciar el mencionado proceso.

La señora Presidenta da a conocer que en cumplimiento de la resolución del Pleno se remitió esta comunicación, así mismo, se encuentran realizando las gestiones necesarias a fin de mantener una reunión con el Contralor General del Estado luego del proceso electoral, por otro lado, la Coordinación Administrativa Financiera se encuentra acelerando ante la SENRES la aprobación del Estatuto de Gestión Organizacional por Procesos, que el Tribunal lo aprobó en fechas anteriores.

La señora Dra. Alexandra Cantos sugiere que para la próxima sesión los compañeros del nivel asesor que estaban encargados de realizar este trámite ante la SENRES, presenten un informe de lo que hasta la fecha se ha resuelto junto con la SENRES.

#### **QUINTO PUNTO.-**

#### **ASUNTOS VARIOS.-**

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece la presencia de los señores miembros del Tribunal Contencioso Electoral y la clausura siendo las 18H50.

**Dra. Tania Arias Manzano  
PRESIDENTA DEL TRIBUNAL  
CONTENCIOSO ELECTORAL**

**Dr. Richard Ortiz Ortiz  
SECRETARIO GENERAL**