



República del Ecuador  
TRIBUNAL CONTENCIOSO  
ELECTORAL

APROBADA EN SESIÓN DEL  
PLENO DEL 16 DE DICIEMBRE  
DE 2008, CON OBSERVACIONES

Secretaría

**ACTA No 0012 – TCE - 2008**

**ACTA DE LA SESION DEL PLENO DEL TRIBUNAL  
CONTENCIOSO ELECTORAL  
CORRESPONDIENTE AL JUEVES 11 DE DICIEMBRE DEL 2008.**

En la ciudad de Quito, a los once días del mes de diciembre del dos mil ocho, siendo las 15H30, sesiona el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, con la Presidencia de la Dra. Tania Lizbeth Arias Manzano y la asistencia de las señoras y señores miembros principales, Dra. Ximena Verónica Endara Osejo, Vicepresidenta, Dra. Carmina Alexandra Cantos Molina, Dr. Jorge Aurelio Moreno Yanes y Dr. Arturo Javier Donoso Castellón.

Actúa como Secretario su Titular Dr. Richard Ortiz Ortiz.

Se constata el quórum reglamentario y se aprueba el siguiente orden del día:

**ORDEN DEL DIA:**

1. Lectura y aprobación del acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al martes 9 de diciembre del 2008;
2. Informe de las gestiones realizadas por las señoras Presidenta y Vicepresidenta del Tribunal Contencioso Electoral para el cumplimiento del Régimen de transición institucional;
3. Conocimiento en segunda del Orgánico Funcional del Tribunal Contencioso Electoral;
4. Conocimiento en primera del proyecto de Reglamento de Adquisiciones Menores del Tribunal Contencioso Electoral;
5. Conocimiento del proyecto de Reglamento para el pago de horas suplementarias y extraordinarias para el personal que labora en el Tribunal Contencioso Electoral;
6. Conocimiento del Proyecto de Instructivo para el pago de remuneraciones para el personal de contrato bajo el régimen de servicios ocasionales; y,
7. Asuntos varios.

 **PRIMER PUNTO.-**



**LECTURA Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESION DEL PLENO DEL ORGANISMO CORRESPONDIENTE AL MARTES 9 DE DICIEMBRE DEL 2008**

Se da lectura del acta de la sesión del Pleno del Tribunal Contencioso Electoral, correspondiente al martes 9 de diciembre del 2008. Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No 68-11-12-2008 Aprobar el acta de la sesión del Pleno del Organismo correspondiente al martes 9 de diciembre del 2008, con las observaciones propuestas por los señoras y señores Miembros del Tribunal.**

**SEGUNDO PUNTO.-**

**INFORME DE LAS GESTIONES REALIZADAS POR LAS SEÑORAS PRESIDENTA Y VICEPRESIDENTA DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL PARA EL CUMPLIMIENTO DEL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN INSTITUCIONAL.-**

La Dra. Ximena Endara da a conocer que se están cubriendo todos los trámites que exige la Ley para realizar la contratación del local donde funcionaría el Tribunal; de igual manera, conocieron otro local que se encuentra ubicado en la Av. Amazonas y Pereira, donde funcionaba el Banco Amazonas, por lo que contarían con dos opciones.

La señora Presidenta expresa que para perfeccionar el arriendo del local es necesario que el Consejo Nacional Electoral adopte una resolución autorizando la reforma presupuestaria respectiva, la remita al Ministerio de Finanzas y que esta institución a su vez incremente el presupuesto del Tribunal Contencioso Electoral, una vez que se cuenta con este incremento se realizará una publicación requiriendo un local y esperar las respectivas propuestas. Dick Vega se ha comprometido a dar todo el soporte técnico para perfeccionar el arriendo, solicita que a través de Secretaría se de lectura de la comunicación remitida con fecha 10 de diciembre.

Se da lectura por Secretaría de una comunicación de fecha 10 de diciembre del 2008, suscrita por el señor Dick Vega, Asesor Presidencial, Unidad Administración de Activos, mediante la cual da a conocer que revisado el estado actual del bien inmueble que se pretende arrendar, considera pertinente hacerlo, estando presto para colaborar en el proceso de arrendamiento, tal como lo manifestó en su anterior comunicación, para que una vez concluido el proceso electoral y las acciones posteriores que ello conlleva, proceder al cambio a un edificio que siendo del estado y reuniendo las especificaciones

*R. Ortiz*



básicas solicitadas, cumpla con la finalidad que persigue el estado y la institución que representa de usar los bienes inmuebles que el estado posee sin realizar gastos corrientes en arriendo o compras al sector privado si dicho bien existe en el sector público, pudiendo ser alguno de los propuestos con las adecuaciones necesarias realizadas o algún otro que hubiere ingresado a sus registros en ese lapso.

El señor Dr. Arturo Donoso expresa que no se encuentra de acuerdo con el texto de la comunicación porque en ningún momento se determina que no hay otra opción, más bien lo que hace es dejar claro que se trata de un gasto corriente realizado al sector privado, lo que conforme a la ley está prohibido, por lo que a futuro les podría acarrear problemas. Considera que lo que debe decir la comunicación es que ninguno de los inmuebles que posee el estado cumple con las condiciones que requiere el Tribunal, que adecuarlas les llevaría largo tiempo por lo que no queda otro remedio que arrendar un local.

La señora Dra. Alexandra Cantos considera que el señor Dick Vega debe cumplir con su trabajo y no enviar cartas tibias que más bien tratan de inducir a error. A su criterio lo que hace esta carta es atarles de manos y volver el trámite a cero y no conoce si esta consciente de que está obstruyendo un proceso electoral histórico, donde la responsabilidad de cada uno de los miembros del Tribunal va inclusive más allá de sus voluntades, a su criterio este funcionario es de una ineficiencia total.

El señor Dr. Jorge Moreno expresa que no le parece correcto los términos en que ha sido remitida esta comunicación, por lo que deberían informarle al señor Dick Vega que se encuentra entorpeciendo el proceso electoral, que son dos meses los que han esperado sin que exista una solución concreta, por lo que si en este mes no les entrega un local que preste todas las condiciones y necesidades que el Tribunal requiere, será convocado al Tribunal y de ser el caso destituido.

La señora Presidenta considera que deberían conminarle para que les entregue en forma inmediata una comunicación en los términos que el Tribunal requiere, porque este será el justificativo y fundamento para proceder al arriendo del local, cree que de ser necesario deberían convocarlo en forma inmediata.

Luego de que por solicitud de la señora Dra. Alexandra Cantos la señora Presidenta conversa vía telefónica con el señor Dick Vega, informa que se ha comprometido a remitir la comunicación en los términos solicitados.

La señora Presidenta informa que se encuentran realizando los trámites para la adquisición de materiales de oficina necesarios en el Tribunal y formalizando los contratos del personal. Solicita que a través de Secretaría se de lectura de un oficio que se le ha remitido del Consejo Nacional Electoral.



Se da lectura por parte de Secretaría del oficio 009-DA-CNE-2008 de fecha 10 de diciembre del 2008, suscrito por el Econ. Manuel Estrada y la Econ. María Luisa Meza, Director Administrativo y Directora de Recursos Humanos, respectivamente, mediante el cual remiten el detalle del personal de la Función Electoral y un inventario de los automotores de la institución.

El señor Dr. Arturo Donoso sugiere que esta información se la remita a la Unidad Administrativa con la finalidad de que se la analice y posteriormente presenten un informe para conocimiento de Pleno recomendando el personal que podría ser parte del Tribunal y los vehículos que sería factible sean solicitados.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No 69-11-12-2008 Aprobar la moción presentada por el señor Dr. Arturo Donoso en el sentido de que la información remitida mediante oficio 009-DA-CNE-2008 de fecha 10 de diciembre del 2008, por el Econ. Manuel Estrada y la Econ. María Luisa Meza, Director Administrativo y Directora de Recursos Humanos, se la remita a la Unidad Administrativa del Tribunal con la finalidad de que sea analizada y posteriormente se presente un informe con las respectivas recomendaciones sobre el personal y automotores.**

La señora Presidenta expresa que únicamente se ha enviado un listado del personal a nivel nacional determinando el cargo y sueldo, omitiendo la información que este Tribunal requería, por lo que sugiere que se solicite una ampliación del informe para que se detalle la edad, profesión y funciones del personal y con respecto a los vehículos su estado real; así mismo, dejar constancia que estarán a la espera del inventario de los bienes muebles, inmuebles y otros activos existentes.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No 70-11-12-2008 Visto el oficio 009-DA-CNE-2008 de fecha 10 de diciembre del 2008, suscrito por suscrito por el Econ. Manuel Estrada y la Econ. María Luisa Meza, Director Administrativo y Directora de Recursos Humanos, respectivamente, resolvió solicitar la ampliación de la información entregada al Tribunal Contencioso Electoral, detallando la edad, profesión, y funciones del personal que integra la Función Electoral a nivel nacional; y, el estado real de los automotores de la institución, diferenciando el estado en que se encuentran "muy bueno, bueno, regular o malo." así mismo, el Pleno del Organismo estará a la**

*2 ontir*



**espera del inventario de los bienes muebles, inmuebles y otros activos existentes, conforme lo solicitado.**

La señora Presidenta da a conocer que una misión de la OEA, visitará para el próximo 15 de diciembre el país con la finalidad de trabajar directamente con el Tribunal Contencioso Electoral y diseñar una hoja de ruta para una probable cooperación, si bien no cuentan con una agenda para estas reuniones se espera concretarlas hasta la próxima semana. La colaboración técnica podría consistir en capacitación para los funcionarios del Tribunal, la posibilidad de que la OEA financie el viaje de los Jueces, Juezas y Secretario para observación en países con experiencias similares, bibliografía y algún otro elemento de apoyo técnico; de la misma manera, se están realizando contactos con Organismos que tengan experiencias similares en México, Perú y Chile. Así mismo da a conocer que hasta el día de ayer el Consejo Nacional Electoral no había remitido a la Comisión Legislativa el proyecto de la Ley Electoral, por lo que una vez que se remita oficialmente el mismo se lo solicitará para iniciar su análisis.

El señor Vocal Dr. Arturo Donoso deja constancia de su preocupación por los datos de prensa aparecidos a través de los medios de comunicación con respecto a las declaraciones del señor Virgilio Hernández, quien al parecer afirma que la nueva Ley Electoral no entrará en vigencia para el próximo proceso electoral excepto en lo que a sanciones e infracciones se refiere, esto ha ocurrido sin ninguna consulta al Tribunal Contencioso Electoral hecho que le preocupa porque nadie lo ha definido así todavía y porque se habla de un tema que se desconoce y no le compete. Su preocupación es sobre todo porque existe una descoordinación absoluta entre el Consejo Nacional Electoral y el Tribunal Contencioso Electoral, no por culpa de este Organismo sino porque no se quiere entender que por disposición constitucional cualquier iniciativa legislativa deberá ser primero consultada a este Tribunal.

El señor Dr. Jorge Moreno expresa que le hizo conocer su preocupación al señor Dr. Arturo Donoso ya que por su parte se encuentra trabajando en temas que tienen relación a los recursos en la vía administrativa y jurisdiccional, donde en momentos debe recoger normativa que tiene la categoría de recurso administrativo y jurisdiccional en temas de carácter sustantivo que luego se vuelve procesal, luego en lo procesal se enfocan asuntos sustantivos, entre otros temas, así mismo existe confusión entre lo que es la nulidad de las votaciones y de las elecciones, lo que debe ser aclarado porque la misma Ley de Elecciones vigente tiene la misma confusión.

La señora Dra. Alexandra Cantos expresa que comparte esa preocupación porque sus confusiones son las mismas, por su parte decidió dejar a un lado ese análisis hasta que no se cuente con un documento oficial que tendrá que salir de la Comisión de Legislación.

*R. Ortiz*



La señora Presidenta da a conocer que es necesario realizar en forma emergente un ejercicio de planificación institucional que suponga definir la misión, visión, objetivos del Tribunal y sus planes institucionales, información que es necesaria para remitirla antes del 24 de diciembre al Ministerio de Finanzas para que se apruebe el presupuesto del año 2009. Informa que se ha realizado un seguimiento de las actividades de la parte administrativa financiera del Tribunal y que la Ing. Norma Cajas le ha remitido su informe con respecto a los aspectos que han estado a su cargo a partir que se incorporó, por su parte el señor Rafael Carrera lo hará en los próximos días ya que durante esta semana se encontraba encargado de concluir el proceso de incorporación de los cargos de los Jueces y Secretario en el sistema para proceder con los respectivos pagos.

### **TERCER PUNTO.-**

#### **CONOCIMIENTO EN SEGUNDA DEL ORGANIGRAMA ESTRUCTURAL DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.-**

La Dra. Alexandra Cantos deja constancia que ha entregado en Secretaría el sustento jurídico que determina la función que debe cumplir la Auditoria en el Organigrama del Tribunal, los que ratifica los criterios expresados en sesiones anteriores.

El señor Dr. Jorge Moreno expresa que una vez que se han recogido todas las observaciones de las señoras y señores miembros, deberían aprobar en segunda el Organigrama Estructural del Tribunal y remitirlo a la comisión de asesores designada para el efecto, con la finalidad de que con los cambios realizados culmine la elaboración del Reglamento Orgánico Funcional del Tribunal.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No 71-11-12-2008 Aprobar en segunda y definitiva discusión el Organigrama Estructural del Tribunal Contencioso Electoral, disponiendo que el mismo se lo remita a la comisión designada para que incorporen los cambios y culmine con la elaboración del proyecto de Reglamento Orgánico Funcional, para su posterior aprobación por parte del Pleno.**

La Dra. Alexandra Cantos expresa que como este Orgánico Funcional se encuentra elaborado en buena parte de su propuesta, que fue observada y apoyada por el Dr. Jorge Moreno, le gustaría que se le haga llegar las

*R. Ort*



modificaciones que fueron recogidas por el equipo asesor y de manera que pueda conocer el proyecto en la próxima sesión.

Se da lectura del proyecto de reformas realizadas al Reglamento para la aplicación de las normas constitucionales y legales que corresponden al juzgamiento de las infracciones electorales contempladas en la Ley Orgánica de Elecciones.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No 72-11-12-2008 Aprobar en primera con observaciones para segunda discusión las reformas realizadas al Reglamento para la aplicación de las normas constitucionales y legales que corresponden al juzgamiento de las infracciones electorales contempladas en la Ley Orgánica de Elecciones.**

La Dra. Alexandra Cantos presenta a consideración de las señoras y señores miembros del Tribunal un documento en el cual desarrolla los veinte y siete pasos y treinta y nueve horas de trabajo que deberán cumplir para el tratamiento y resolución de un proceso que se presente ante el Tribunal, esta propuesta la hace conocer porque le preocupa el cumplimiento de los tiempos y la necesidad de no caer en mora, sugiere que se lo tome como un documento de trabajo y de ser necesario se realice un ejercicio práctico.

El señor Dr. Arturo Donoso aplaude esta iniciativa y sugiere que dentro de ese procedimiento se deberá hacer constar que el sorteo de las causas se lo hará en forma electrónica.

La señora Presidenta da a conocer que para una próxima sesión pondrá en consideración del Pleno un primer borrador del Manual de Sustanciación que incluirá todos los pasos y tiempos que deberán cumplirse internamente, considera que deberían realizar un taller de trabajo para que todos estén claros del papel que tendrán que cumplir en este proceso de juzgamiento.

El señor Dr. Arturo Donoso expresa que los jueces en el Ecuador no han tenido voluntad de aplicar la normativa de oralidad, ha sido una pereza mental, falta de voluntad y motivación, por lo que este Tribunal demostrará que con voluntad si es posible aplicar los principios constitucionales del debido proceso, esto es, oralidad, agilidad, eficiencia, oportunidad, economía procesal, entre otros.

La Dra. Alexandra Cantos presenta a consideración del Pleno un cuadro que tiene como finalidad la de optimizar y agilizar los recursos de impugnación apelación y queja, documento que podría servirles como un manual de

*R. Ortiz*



procedimientos y que empataría con las recomendaciones aprobadas en primera el día de hoy.

**CUARTO PUNTO.-**

**CONOCIMIENTO EN PRIMERA DISCUSION DEL PROYECTO DE REGLAMENTO DE ADQUISICIONES MENORES DEL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.-**

La señora Presidenta expresa que este reglamento les permitirá realizar durante el mes de diciembre las adquisiciones en el marco de la excepción prevista en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, la misma que establece que hasta el 31 de diciembre pueden las Instituciones aplicar sus normas internas.

La señora Dra. Alexandra Cantos expresa que tiene algunas observaciones que las hará llegar para que sean incorporadas previo a que se lo apruebe en segunda.

En contestación a una consulta realizada por la Dra. Ximena Endara, la señora Presidenta explica que este reglamento no debe ser revisado por la Contraloría General del Estado, posteriormente cuando se realice una auditoría y se revisen los procedimientos aplicados le corresponderá a la ese personal verificar que se han aplicado las normas internas de la institución.

Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No 73-11-12-2008 Aprobar en primera con observaciones para segunda discusión el proyecto de Reglamento de Adquisiciones Menores del Tribunal Contencioso Electoral.**

**QUINTO PUNTO.-**

**CONOCIMIENTO DEL PROYECTO DE REGLAMENTO PARA EL PAGO DE HORAS SUPLEMENTARIAS Y EXTRAORDINARIAS PARA EL PERSONAL QUE LABORA EN EL TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.-**

La señora Presidenta da a conocer que declarado el período electoral, el personal de la Función Electoral tiene derecho a que se reconozca el pago de horas suplementarias y extraordinarias, período que se inició con la convocatoria a Elecciones Generales realizada por el Consejo Nacional Electoral, para este efecto el Tribunal Contencioso Electoral deberá también declarar el período electoral correspondiente y aprobar este reglamento.

*R. Ortiz*





Al efecto, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

### **RESOLUCIÓN No 74-11-12-2008**

Que el segundo inciso del artículo 217 de la Constitución de la República del Ecuador determina que “La Función Electoral estará conformada por el Consejo Nacional Electoral y el Tribunal Contencioso Electoral. Ambos órganos tendrán sede en Quito, jurisdicción nacional, autonomías administrativa, financiera y organizativa, y personalidad jurídica propia. Se regirán por principios de autonomía, independencia, publicidad, transparencia, equidad, interculturalidad, paridad de género, celeridad y probidad.”

Que el artículo 3 del Régimen de Transición en su parte pertinente establece que “El Consejo Nacional Electoral, en el plazo máximo de treinta (30) días contados desde su posesión, con fundamento en lo establecido en la ley, convocará a elecciones generales...”

Que el domingo 23 de noviembre del 2008 el Consejo Nacional Electoral mediante resolución PLE-CNE-2-19-11-2008 convocó a las ciudadanas y ciudadanos ecuatorianos con derecho a voto, a elecciones generales que se realizarán el domingo 26 de abril del 2009

Que el artículo 221 del mismo cuerpo legal, establece que “El Tribunal Contencioso Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: 1. Conocer y resolver los recursos electorales contra los actos del Consejo Nacional Electoral y de los organismos desconcentrados, y los asuntos litigiosos de las organizaciones políticas. 2. Sancionar por incumplimiento de las normas sobre financiamiento, propaganda, gasto electoral y en general por vulneraciones de normas electorales;...” y que “...sus fallos y resoluciones constituirán jurisprudencia electoral, y serán de última instancia e inmediato cumplimiento.”

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y las previstas en el Régimen de Transición, el Tribunal Contencioso Electoral declara que se encuentra en período electoral desde la convocatoria a elecciones hasta la fecha de culminación del proceso electoral de acuerdo con la Ley.

Con las observaciones propuestas por las señoras y señores Miembros del Tribunal, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

*[Firma manuscrita]*



**RESOLUCIÓN No 75-11-12-2008 Aprobar en primera con observaciones para segunda discusión el Reglamento para el pago de horas suplementarias y extraordinarias para el personal que labora en el Tribunal Contencioso Electoral.**

**SEXTO PUNTO.-**

**CONOCIMIENTO DEL PROYECTO DE INSTRUCTIVO PARA EL PAGO DE REMUNERACIONES PARA EL PERSONAL DE CONTRATO BAJO EL RÉGIMEN DE SERVICIOS OCASIONALES.-**

El señor Vocal Dr. Arturo Donoso sugiere que se remitan las observaciones por escrito para que sean incorporadas y de esa manera aprobarla en primera el día de hoy.

La señora Dra. Alexandra Cantos considera que debe incorporarse al instructivo la obligatoriedad del personal de guardar la reserva en todos los asuntos relacionados a la Institución.

Con las observaciones propuestas por las señoras y señores Miembros del Tribunal, el Pleno del Organismo aprueba por unanimidad la siguiente resolución:

**RESOLUCIÓN No 76-11-12-2008 Aprobar en primera con observaciones para segunda discusión el proyecto de Instructivo para el pago de remuneraciones para el personal de contrato bajo el régimen de servicios ocasionales.**

**SEPTIMO PUNTO.-**

**ASUNTOS VARIOS.-**

Por haberse agotado los puntos constantes en el orden del día, la señora Presidenta agradece la presencia de los señores miembros del Tribunal Contencioso Electoral y la clausura siendo las 17H50.

Dra. Tania Arias Manzano  
**PRESIDENTA DEL TRIBUNAL  
CONTENCIOSO ELECTORAL**

Dr. Richard Ortiz Ortiz  
**SECRETARIO GENERAL**

