



**PÁGINA WEB**

AL PÚBLICO EN GENERAL, SE LE HACE CONOCER QUE EN LA CAUSA No. 592-2011-TCE, SE HA DISPUESTO LO QUE A CONTINUACIÓN ME PERMITO TRANSCRIBIR:

**SENTENCIA  
CAUSA 592-2011-TCE**

**TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.-** Guayaquil, capital de la provincia del Guayas, 16 de mayo de 2012, las 14H30.- **VISTOS:** A la suscrita Jueza le correspondió el conocimiento de la causa signada con el No. 592-2011, que contiene entre otros documentos, un Parte Policial y la Boleta Informativa del Tribunal Contencioso Electoral No. BI-034097-2011-TCE, instrumentos de cuyo contenido se encuentra una supuesta infracción electoral presuntamente cometida por el señor LUIS FRANCISCO FAJARDO RAMÍREZ con cédula de ciudadanía número 091630270-6, el día sábado siete de mayo de dos mil once, a las catorce horas, en la ciudad de Guayaquil, en las calles Cone y Sucre, la cual estaría prevista en el artículo 291 numeral 3 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia que dice: "*Se sancionará con multa equivalente al cincuenta por ciento de una remuneración mensual básica unificada a: (...) 3. Quien expendo o consuma bebidas alcohólicas en los días en que exista prohibición de expendio o consumo de tales bebidas.*" Al respecto, se realizan las siguientes consideraciones:

**PRIMERO: JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA.-**

**a)** Por mandato que consta en los artículos 217 inciso segundo y 221 numeral 2, que se encuentra en el Capítulo sexto, "*Función Electoral*", en concordancia con los artículos 167 y 168, incluidos en los "*Principios de la Administración de Justicia*", de la Constitución de la República del Ecuador de 2008, el Tribunal Contencioso Electoral tiene jurisdicción para administrar justicia en materia electoral, siendo sus fallos de última instancia; así también para sancionar por incumplimiento de las normas sobre financiamiento, propaganda, gasto electoral y en general por vulneraciones de normas electorales.

**b)** Por disposición de los artículos 61 numeral 4 y 106 de la Constitución de la República, en concordancia con el artículo 25 numeral 2 y 195 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas, Código de la Democracia, el Consejo Nacional Electoral convocó para el día 07 de mayo de 2011 a Referéndum y Consulta Popular.

**c)** El artículo 72 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas, Código de la Democracia, establece que el juzgamiento de las infracciones electorales corresponde, en primera instancia, a una de las juezas o jueces por sorteo para cada proceso, y la segunda instancia al Pleno del Tribunal Contencioso Electoral.

**d)** El procedimiento aplicable a la presente causa, es el previsto en los artículos 249 y siguientes de la Sección Segunda "*Juzgamiento y Garantías*" del Código de la Democracia para el juzgamiento de las infracciones electorales, en concordancia con los artículos 84 al 88 del Reglamento de Trámites Contencioso Electorales del Tribunal Contencioso Electoral, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 412 de jueves 24 de marzo de 2011.

Con sujeción a las disposiciones constitucionales y legales referidas, queda asegurada la jurisdicción y competencia de este Tribunal y de esta Jueza, así como el procedimiento previsto para el presente trámite, sin que se observe nulidad alguna que lo afecte, por

lo que se acepta a trámite la presente causa.

## **SEGUNDO: ANTECEDENTES.-**

**a)** Con fecha dieciocho de mayo de dos mil once, a las doce horas con cuarenta y seis minutos, ingresa a este órgano de justicia electoral la presunta infracción en contra del ciudadano LUIS FRANCISCO FAJARDO RAMÍREZ, un parte policial y una boleta informativa, que conforman dos fojas útiles, acorde a la razón sentada por el Ab. Fabián Haro Aspiazú, Secretario General (E) del Tribunal Contencioso Electoral (fojas 3).

**b)** En el parte policial que consta a fojas 1 del proceso, el cual está suscrito por el Cabo Segundo de Policía Luis Medina Lemos, el agente procedió a entregar la Boleta Informativa número BI-034097-2011-TCE al ciudadano con nombres LUIS FRANCISCO FAJARDO RAMÍREZ por infringir el numeral 3 del artículo 291 del Código de la Democracia.

**c)** El dieciocho de mayo de dos mil once, el Secretario General (E) del Tribunal Contencioso Electoral, procede a sortear la causa correspondiendo el conocimiento a la Jueza Dra. Tania Arias Manzano (fojas 3).

**d)** El treinta de marzo de dos mil doce, a las diez horas, la suscrita Jueza Dra. Amanda Páez Moreno, quien se incorporó a este Tribunal Contencioso Electoral, en calidad de Jueza principal por renuncia de la Dra. Tania Arias, de acuerdo con la Resolución del Pleno de PLE-TCE-740-01-08-2011, avoca conocimiento del presente proceso, ordenando la citación al presunto infractor LUIS FRANCISCO FAJARDO RAMÍREZ, domiciliado en el Recinto Clementina de la ciudad de Guayaquil; señalándose el día jueves diecinueve de abril de dos mil doce, a partir de las nueve horas (fs. 4).

**e)** El Ab. Milton Paredes, Citador-Notificador, mediante la cual manifiesta la imposibilidad de citar al ciudadano LUIS FRANCISCO FAJARDO RAMÍREZ, por cuanto las condiciones climáticas imposibilitaban el acceso al Recinto Clementina (fs. 6).

**f)** Providencia de fecha 4 de mayo de mayo de 2012, a las 12h40, mediante la cual se dispone que por haber variado las condiciones climáticas en la zona y con el objeto de proseguir el trámite se ordena la citación al presunto infractor LUIS FRANCISCO FAJARDO RAMÍREZ, en el Recinto Clementina de la ciudad de Guayaquil, señalándose que la Audiencia Oral de Prueba y Juzgamiento se realizará el día miércoles 16 de mayo de 2012, a las 09h00 (fs. 11)

**g)** A fojas 16 del proceso, se encuentran las razones de notificación de la Ab. Nieve Solórzano Zambrano, Secretaria Relatora de este despacho, que da fe del cumplimiento de las notificaciones, las publicaciones y la citación al presunto infractor.

**h)** El Ab. Milton Paredes Paredes, Citador-Notificador, suscribe la razón en la que certifica la entrega de la boleta de citación al señor Danny Fajardo, hermano del ciudadano LUIS FRANCISCO FAJARDO RAMÍREZ (fs. 13)

**g)** Se encuentra a fojas 17 del expediente la providencia de fecha 14 de mayo de 2012, a las 09h10, en la cual se nombra a la Dra. Andreína Pinzón Alejandro como Secretaria Relatora Ad-Hoc.

## **TERCERO: GARANTÍAS DEL DEBIDO PROCESO.-**

Se da cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 11, 76 y 168 de la Constitución de la República del Ecuador que determinan las garantías básicas para asegurar el derecho al debido proceso, en concordancia con el artículo 72 primer inciso del Código de la Democracia, el cual establece: "*Las causas contencioso electorales sometidas al*



*juzgamiento del Tribunal seguirán los principios de transparencia, publicidad, intermediación, simplificación, oralidad, uniformidad, eficacia, celeridad y economía procesal, y en ellas se observarán las garantías del debido proceso"; en cuyo cumplimiento se realizaron las siguientes diligencias: el presunto infractor fue citado, se le hace conocer que debe designar un abogado defensor o de no tener se le designará un defensor público, como indica el artículo 76 numeral 2 de la Constitución de la República, que en su parte pertinente ordena lo siguiente: "En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso, que incluirá las siguientes garantías básicas: (...) 7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: a) Nadie podrá ser privado del derecho a la defensa en ninguna etapa o grado del procedimiento. (...) g) En procedimientos judiciales, ser asistido por una abogada o abogado de su elección o por defensora o defensor público; no podrá restringirse el acceso ni la comunicación libre y privada con su defensora o defensor."*

#### **CUARTO: IDENTIDAD DEL PRESUNTO INFRACTOR.-**

De acuerdo con la Boleta Informativa No. BI-034097-2011-TCE, de fecha sábado 7 de mayo de 2011, a las 14h30, el presunto infractor que se identificó con el nombre de LUIS FRANCISCO FAJARDO RAMÍREZ, con cédula de ciudadanía 091630270-6, ha recibido y firmado esta Boleta.

#### **QUINTO: CARGO QUE SE FORMULA EN CONTRA DEL PRESUNTO INFRACTOR.-**

De conformidad con el parte policial y la boleta informativa, suscritas por el Cabo Segundo de Policía Luis Medina Lemos, Agente Responsable, se presume la comisión de la infracción prevista en el artículo 291 numeral 3 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; que dice: "Se sancionará con multa equivalente al cincuenta por ciento de una remuneración mensual básica unificada a: (...) 3. Quien expendo o consuma bebidas alcohólicas en los días en que exista prohibición de expendio o consumo de tales bebidas."

#### **SEXTO: AUDIENCIA ORAL DE PRUEBA Y JUZGAMIENTO.-**

La Audiencia Oral de Prueba y Juzgamiento tuvo lugar en la ciudad de Guayaquil, capital de la provincia de Guayas, en el Auditorio de la Delegación del Consejo Nacional Electoral del Guayas, el día miércoles dieciséis de mayo de dos mil doce, a las nueve horas con diez minutos. El presunto infractor señor LUIS FRANCISCO FAJARDO RAMÍREZ, no compareció a esta audiencia, dejándose constancia de este hecho, por lo cual la señora jueza dispone se proceda a juzgarlo de conformidad con el Art. 251 de la ley Orgánica y de Organizaciones Políticas, Código de la Democracia y de acuerdo con el artículo 87 del Reglamento de Trámites Contencioso Electorales; en representación del presunto infractor compareció el defensor público Ab. Carlos Cevallos Morales; se cuenta también con la presencia del Cabo Segundo de Policía Luis Medina Lemos, responsable de la emisión de la boleta informativa número BI-034097-2011-TCE.

#### **SÉPTIMO: ANÁLISIS DE HECHO Y DE DERECHO.-**

**a)** Es un derecho fundamental que asiste a todos los sujetos a ser juzgados por órganos creados conforme a lo prescrito por la Ley Orgánica correspondiente dentro del ámbito de la jurisdicción ordinaria, respetando los principios constitucionales de igualdad, independencia, imparcialidad y sumisión a la ley; constituyéndose además, con arreglo a las normas comunes de competencia preestablecidos.

En virtud a esta garantía procesal, se determina que el juez y el procedimiento deben preexistir al delito y al proceso, no siendo permitidos los tribunales post-facto así como los juzgamientos por comisión o por delegación, pues su existencia permite inferir que

en ciertos casos no actuarán con independencia ecuanimidad y la imparcialidad que exige el cargo, pudiendo por tales circunstancias asumirse una actitud prejuiciada en torno al caso concreto.

Héctor Fix Zamudio afirma que el principio del derecho de los justiciables al juez natural o competente para ser sometida a un tribunal diverso, generalmente militar; en este orden de ideas, el numeral 1) del Artículo 8 de la Convención Americana de Derechos Humanos sanciona como garantía judicial que *"toda persona tiene derecho a ser oída por un tribunal competente, independiente e imparcial, establecido con anterioridad por la ley, en la sustentación de cualquier acusación penal formulada contra ella"*.

Es necesario señalar que el principio de inmediación procesal está referido a la relación entre el juez y el objeto procesal, lo que significa que la actividad probatoria ha de transcurrir ante la presencia o intervención del juez encargado de pronunciar la sentencia, de este modo la sentencia se forma exclusivamente sobre el material probatorio formado bajo su directa intervención en el juicio oral.

Por su parte, cabe precisar que la garantía del juez natural constituye a decir de Luigi Ferrajoli una de las garantías orgánicas del debido proceso, así mismo, en su calificación, son garantías de libertad y de verdad.

Al respecto, es entendible la designación de jueces para determinadas áreas a los que se les asigna una carga equitativa, sin embargo, no debemos soslayar que lo más idóneo para una mejor administración de justicia es que aquel juzgador que conoce y asume competencia desde un inicio respecto a determinado proceso, que ha valorado con criterio de conciencia y objetividad los elementos probatorio sometidos a su conocimiento, sea también aquel que emita el fallo final.

Así mismo la Jurisdicción y Competencia de este Tribunal y de esta jueza quedan aseguradas, al amparo de la normativa legal vigente a la fecha del cometimiento de la presunta infracción electoral y del procedimiento previsto en la ley.

**b)** Realizada la audiencia, se destaca lo siguiente: Tanto el parte policial como la boleta informativa fueron leídos; su contenido fue reconocido por el Cabo Segundo de Policía Luis Medina Lemos, quien manifestó que la firma y rúbrica constante en el parte policial son suyas y las que usa en todos sus actos públicos y privados; en cuanto a los hechos indicó que encontrándose en Yaguachi, en el tiempo de su rancho, se percató que el local de expendio de bebidas alcohólicas se encontraba abierto, sin embargo no ingresó; posteriormente, por vía telefónica le comunicaron que en ese local se encontraban consumiendo bebidas alcohólicas. Al ingresar encontró a varias personas libando, unos se habían escondido en la barra y otros aparentaron estar jugando billar, por tal razón se les trasladó a la UPC de Yaguachi, permaneciendo aproximadamente por unos cuarenta minutos para entregarles las boletas informativas. A la pregunta formulada por la señora Jueza, al agente del orden respondió que las botellas que vio eran de color café, marca Pilsener, esto es, cerveza, además indicó que el dueño local le dijo que le clausuraron porque estaba vendiendo licor. El defensor público, Ab. Carlos Cevallos Morales, manifestó que dentro del proceso debe existir pruebas suficientes que demuestren el consumo de bebidas alcohólicas; que no existe constancia de clausura del local en donde supuestamente se encontraban ingiriendo bebidas alcohólicas, ni prueba de la existencia de las botellas de licor, por lo cual solicitó que tomando en cuenta el principio de inocencia, en vista de que no existe prueba suficiente que demuestre lo contrario, se presuma la inocencia de su defendido y por tanto, no se le sancione.

**c)** Al respecto esta jueza indica que siguiendo las normas del debido proceso y respetando la garantía constitucional establecida en el artículo 72 numeral 2 de la Constitución, se ha respetado el principio de presunción de inocencia del presunto



infractor, en cuanto a los hechos que son objeto de análisis, la materialidad de una infracción electoral debe ser demostrada con prueba suficiente, capaz de proporcionar al juzgador los suficientes elementos de convicción de culpabilidad, en la presente causa a pesar de que el agente del orden ha comparecido y ha reconocido como suyos el parte policial y la boleta informativa, no constituye prueba, al igual que su testimonio, en vista de que no permite establecer un nexo causal entre la infracción tipificada en la ley y la conducta del infractor; y, conforme también lo establece el artículo 32 del Reglamento de Trámites Contencioso Electorales del Tribunal Contencioso Electoral, correspondía al agente del orden demostrar el hecho y a encontrar la responsabilidad del procesado, proporcionando evidencia física de la comisión del acto, como habría sido las botellas de cerveza u otros recursos de prueba, lo que no ha sucedido ni se encuentran en el expediente. Por todo lo expuesto, no existiendo indicios ni elementos probatorios suficientes, no hay certeza para determinar fehacientemente que el señor LUIS FRANCISCO FAJARDO RAMÍREZ haya infringido el artículo 291 numeral 3 del Código de la Democracia.

### **DECISIÓN**

Por las consideraciones expuestas, **ADMINISTRANDO JUSTICIA, EN NOMBRE DEL PUEBLO SOBERANO DEL ECUADOR, Y POR AUTORIDAD DE LA CONSTITUCIÓN Y LAS LEYES DE LA REPÚBLICA**, se dicta la siguiente sentencia:

- 1) Se declara sin lugar el presente juzgamiento y en consecuencia se ratifica la presunción de inocencia del ciudadano LUIS FRANCISCO FAJARDO RAMÍREZ, portador de la cédula de ciudadanía número 091630270-6.
- 2) Ejecutoriado que sea este fallo, archívese la causa.
- 3) Actúe en la presente causa la Dra. Andreína Pinzón Alejandro, en su calidad de Secretaria Relatora Ad-hoc.
- 4) **CÚMPLASE Y NOTIFÍQUESE.- f) Dra. Amanda Páez Moreno, JUEZA VICEPRESIDENTA TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL**

Certifico.- Guayaquil, 16 de mayo de 2012.

Lo que comunico para los fines de Ley.-

  
Dra. Andreína Pinzón Alejandro  
**SECRETARIA RELATORA AD-HOC.**

