

# INTRODUCCIÓN

---

*"How and why do the constitutional engineers  
in democratic countries choose one or other  
of the basic alternatives?"*

Arend Lijphart

El presente estudio comparativo de los sistemas electorales en Europa del Este\* se inspira en la interrogante citada en el epígrafe, formulada por Arend Lijphart,<sup>1</sup> para abordar las dos alternativas fundamentales de organización institucional de la demo-

---

\* Agradezco a Mirjana Kasapovic y Florian Grotz su apoyo en la obtención de materiales.

<sup>1</sup> Arend Lijphart, "Democratization and Constitutional Choices in Czecho-Slovakia, Hungary and Poland 1989-1991", en *Journal of Theoretical Policies*, (4)2, 1992, p. 228.

cracia (presidencialismo *versus* parlamentarismo, y representación por mayoría *versus* representación proporcional). Desde luego, a nosotros no sólo nos interesan las alternativas básicas sino las configuraciones específicas de los sistemas electorales.

Examinaremos los sistemas electorales<sup>2</sup> según sus elementos técnicos y sus formas de combinación. Así, podremos hacer una clasificación de los tipos de sistemas electorales, revisaremos los factores que pueden explicar su génesis y discutiremos sus consecuencias. El aspecto central de nuestro análisis versará sobre en qué medida las teorías politológicas sobre las consecuencias de los sistemas electorales pueden transferirse a los países de Europa oriental o si, por el contrario, las situaciones específicas en algunos de estos países contradicen las hipótesis sobre la rela-

---

<sup>2</sup> En este artículo utilizaremos el concepto de sistema electoral en sentido estricto o reducido, según la definición de Douglas W. Rae en su estudio *The Political Consequences of Electoral Laws*, Nueva Haven, 1967, p.14. Conforme a este autor, los sistemas electorales determinan las reglas según las cuales los electores pueden expresar sus preferencias políticas mediante votos y convertir a éstos en escaños parlamentarios (en caso de elecciones parlamentarias) o en cargos de gobierno (en caso de elecciones de presidente, gobernador, alcalde, etcétera).

ción entre sistemas electorales y sistemas de partidos políticos. Además, revisaremos la actual crítica a los sistemas electorales en Europa del Este y analizaremos su justificación. Finalmente, el debate sobre los nuevos sistemas electorales terminará en reflexiones sobre su reforma.

La cita de Arend Lijphart en el epígrafe tiene una función especial. Aunque no buscamos una respuesta a su pregunta, nos sirve fundamentalmente para aclarar los distintos supuestos en que se apoya el presente estudio. De hecho, expresa una cierta visión del problema que enfrentan las élites políticas y los actores en los procesos de transición (por ejemplo, en las democracias emergentes); se trata de tomar decisiones cruciales en el campo institucional, entre las cuales aquéllas sobre el tipo de sistema político y de sistema electoral son quizás las más importantes. Lijphart parte, en primer lugar, de que la gran alternativa se da entre la representación por mayoría y la representación proporcional y, en segundo lugar, de que los ingenieros constitucionales son quienes deciden entre estas dos opciones.

Por el contrario, las tesis de nuestro estudio —que parten de reflexiones anteriores sobre "cambios y op-

ciones de los sistemas electorales",<sup>3</sup> y que se ven confirmadas por un estudio comparativo de 20 países de Europa del Este— son las siguientes:<sup>4</sup>

- 1) La elección del sistema electoral se realiza en el nivel de los tipos de sistemas electorales; esto es, debajo del nivel de la gran alternativa, y ligada estrechamente a los elementos individuales de los sistemas electorales y sus supuestas consecuencias.
- 2) Los sistemas electorales surgen de un proceso de conflictos de interés entre grupos políticos concurrentes, con la finalidad de mantener o adquirir el poder. Esto quiere decir que de ninguna manera son resultado de una opción, sino más bien de la imposición, de la negociación o del compromiso.<sup>5</sup>

<sup>3</sup> Véase Dieter Nohlen, "Changes and Choices of Electoral Systems", en B. Grofman y A. Lijphart (comps.), *Choosing an Electoral System, Issues and Alternatives*, Nueva York, 1986, pp. 217-224.

<sup>4</sup> Véase Dieter Nohlen y Mirjana Kasapovic, *Wahlssysteme und Systemwechsel in Osteuropa*, Opladen, 1996.

<sup>5</sup> Para una información más detallada sobre el enfoque histórico-empírico del autor, véase Dieter Nohlen, *Wahlssysteme der Welt*, Munich, 1978; Dieter Nohlen, *Sistemas electorales y partidos políticos*, México, 1995; y Dieter Nohlen, *Elections and Electoral Systems*, Nueva Delhi, 1996.