



DESPACHO  
DR. ARTURO CABRERA PEÑAHERRERA



Causa Nro. 436-2019-TCE

**PÁGINA WEB-CARTELERA VIRTUAL DEL  
TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL**

**A: PÚBLICO EN GENERAL**

Dentro de la causa signada con el número 436-2019-TCE, se ha dictado lo que a continuación me permito transcribir:

**“CAUSA Nro. 436-2019-TCE**

**TRIBUNAL CONTENCIOSO ELECTORAL.-** Quito, Distrito Metropolitano  
28 de agosto de 2019 a las 8h44. **VISTOS.-**

**PRIMERO.- ANTECEDENTES**

- 1.1. Ingresó el 14 de agosto de 2019 a las 13h15, en el Tribunal Contencioso Electoral un escrito en (2) dos fojas y en calidad de anexos (17) diecisiete fojas, firmado por el abogado Gavino Vargas Salazar, Director de la Delegación Provincial Electoral de Cotopaxi, conjuntamente con el doctor Gerardo Rueda Osorio, Responsable de la Unidad de Asesoría Jurídica de la referida delegación. (Fs. 1 a 19 vuelta)
- 1.2. La Secretaría General de este Tribunal, asignó a la causa el número 436-2019-TCE y en virtud del sorteo electrónico efectuado el 20 de agosto de 2019 a las 17h16, radicó la competencia en el doctor Arturo Cabrera Peñaherrera, Juez del Tribunal Contencioso Electoral, conforme se verifica de las copias certificadas del Informe de realización de sorteo de causa jurisdiccional, del Acta de Sorteo No. 002-20-08-2019-SG, así como de la razón sentada por el Secretario General de este Tribunal, que obran de autos. (Fs. 20 a 22)
- 1.3. La causa ingresó a este Despacho el 22 de agosto de 2019 a las 9h19, en (1) un cuerpo contenido en (22) veintidós fojas, según la razón sentada por la Secretaria Relatora del Despacho. (F. 23)

**SEGUNDO.- CONSIDERACIONES JURÍDICAS**



DESPACHO  
DR. ARTURO CABRERA PEÑAHERRERA



Causa Nro. 436-2019-TCE

- 2.1.** El Director de la Delegación Provincial Electoral de Cotopaxi, abogado Gavino Vargas Salazar, presentó ante este Tribunal el 14 de agosto de 2019 a las 13h15, una denuncia por el cometimiento de una presunta infracción electoral, por parte de la señora Martha Yolanda Villamarín Izurieta, Responsable del Manejo Económico de la organización política: “MOVIMIENTO INCLUYENTE, FRENTE POLÍTICO PROVINCIAL, LISTA 62”, de las candidaturas a Vocales de la Junta Parroquial de Angamarca, cantón Pujilí, provincia de Cotopaxi. (Fs. 18 a 19 vuelta)
- 2.2.** La Constitución de la República del Ecuador, establece el derecho a la tutela efectiva, imparcial, expedita de los derechos e intereses de las personas y en el artículo 76 numeral 1 dispone que: “Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.”.

En los artículos 217 y 221 la misma Constitución, señala que el Tribunal Contencioso Electoral, es el órgano de la Función Electoral que administra justicia electoral en materia de derechos políticos y de participación que se expresan a través del sufragio.

- 2.3.** La Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en el artículo 70 numeral 5, determina como una de las funciones del órgano de administración de justicia electoral, el sancionar el incumplimiento de las normas sobre financiamiento, propaganda, gasto electoral y, en general, las vulneraciones de normas electorales.

El Código de la Democracia en el artículo 72 establece que las causas contencioso electorales sometidas al juzgamiento de este Tribunal seguirán entre otros, los principios de simplificación, oralidad, uniformidad, eficacia, celeridad y economía procesal, y en ellas se observarán las garantías del debido proceso.

Por otra parte, la misma Ley en los artículos 230 a 234 determina las obligaciones que debe cumplir el responsable del manejo económico de la campaña de las organizaciones políticas, en la presentación de cuentas de campaña electoral.



DESPACHO  
DR. ARTURO CABRERA PEÑAHERRERA

---



Causa Nro. 436-2019-TCE

La Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, prescribe en el artículo 275 numeral 4, como infracción electoral, el no presentar los informes con las cuentas, el monto de los aportes recibidos, la naturaleza de los mismos, su origen, el listado de contribuyentes, su identificación plena y la del aportante original cuando los recursos se entreguen por interpuesta persona, el destino y el total de las sumas gastadas en el proceso electoral por rubros, estados de cuenta y conciliaciones bancarias, así como los comprobantes de ingresos y de egresos con las facturas o documentos de respaldo correspondiente.

- 2.4.** El Reglamento para el Control de la Propaganda o Publicidad y Promoción Electoral, Fiscalización del Gasto Electoral y su Resolución en Sede Administrativa, publicado en el Suplemento del Registro Oficial Nro. 827 de 26 de agosto de 2016, señala en el artículo 3 que el Consejo Nacional Electoral y las Delegaciones Provinciales o Distritales Electorales, tienen competencia en sus respectivas jurisdicciones para controlar la propaganda o publicidad y artículos promocionales electorales; además de remitir al Tribunal Contencioso Electoral los procesos con indicios de presuntas infracciones electorales; fiscalizar el gasto electoral; realizar los exámenes de cuentas de campaña electoral en lo relativo al monto, origen y destino de los recursos utilizados en un proceso electoral.

Este mismo instrumento normativo establece claramente en el Capítulo IV (De la o el Responsable del Manejo Económico), Sección Primera el proceso de inscripción, calificación y registro del responsable del manejo económico y en la Sección Segunda detalla el manejo y presentación de las cuentas de campaña.

De igual forma, este reglamento en los artículos 24, 38 y 39 establece que las cuentas de campaña electoral se presentarán por dignidad, jurisdicción y organización política a la que pertenecen.

- 2.5.** El Código Orgánico Administrativo (COA), señala en el artículo 22 que las administraciones públicas actuarán bajo los criterios de certeza y previsibilidad.



DESPACHO  
DR. ARTURO CABRERA PEÑAHERRERA



Causa Nro. 436-2019-TCE

Del análisis de la documentación que obra de autos, este juzgador observa que el Director de la Delegación Provincial Electoral de Cotopaxi ha remitido a este Tribunal, un expediente en el que se evidencian omisiones en formalidades de trámite en sede administrativa, en relación a la notificación y la razón de notificación al responsable del manejo económico (Fs. 13 a 15 del expediente), en las que no constan la individualización de la dignidad o dignidades a las que se refieren las cuentas de campaña.

Estas inobservancias deben ser asumidas y corregidas por las autoridades competentes de la administración electoral, con el objetivo de garantizar el debido proceso y el derecho a la defensa.

El numeral 2 del artículo 22 del Reglamento de Trámites Contencioso Electorales del Tribunal Contencioso Electoral, establece que una acción o recurso, se inadmite a trámite: "2. Por vicios de formalidades en el trámite".

Por lo expuesto, en mi calidad de Juez de Instancia, resuelvo:

**PRIMERO.- Inadmitir a trámite** la denuncia presentada por el Director de la Delegación Provincial Electoral de Cotopaxi, abogado Gavino Vargas Salazar, en contra de la señora MARTHA YOLANDA VILLAMARÍN IZURIETA, Responsable del Manejo Económico de la organización política: "MOVIMIENTO INCLUYENTE, FRENTE POLÍTICO PROVINCIAL, LISTA 62", para las candidaturas a la dignidad de Vocales de la Junta Parroquial de Angamarca, cantón Pujilí, provincia de Cotopaxi; en las Elecciones Seccionales 2019 y Elección de Consejeros y Consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en atención a lo dispuesto en el artículo 22 numeral 2 del Reglamento de Trámites Contencioso Electorales del Tribunal Contencioso Electoral.

**SEGUNDO.-** Una vez ejecutoriado el presente auto, se dispone que a través de la Secretaría Relatora del Despacho, se envíe atento oficio al Director de la Delegación Provincial Electoral de Cotopaxi, devolviendo el escrito de denuncia con sus respectivos anexos que conforman la presente causa, previamente, la Secretaria Relatora del Despacho obtendrá copias certificadas y/o compulsas de la documentación que se remita a la referida Delegación Provincial Electoral.



DESPACHO  
DR. ARTURO CABRERA PEÑAHERRERA



Causa Nro. 436-2019-TCE

**TERCERO.-** Se dispone que el Consejo Nacional Electoral, instruya a sus Delegaciones Provinciales Electorales y a la Dirección Nacional de Fiscalización y Control del Gasto Electoral, para que los procesos de análisis de cuentas de campaña electorales, de las “Elecciones Seccionales 2019 y del CPCCS”, aseguren el cumplimiento de todas las garantías del debido proceso.

**CUARTO.-** Notifíquese el contenido del presente auto de inadmisión:

**4.1.** Al denunciante en las direcciones de correo electrónicas: [gavinovargas@cne.gob.ec](mailto:gavinovargas@cne.gob.ec) y [gerardorueda@cne.gob.ec](mailto:gerardorueda@cne.gob.ec) , así como en la casilla contencioso electoral Nro. 012.

**4.2.** Al Consejo Nacional Electoral, a través de su Presidenta en la casilla contencioso electoral Nro. 003, así como en las direcciones de correo electrónicas: [franciscoyopez@cne.gob.ec](mailto:franciscoyopez@cne.gob.ec) y [dayanatorres@cne.gob.ec](mailto:dayanatorres@cne.gob.ec) .

**QUINTO.-** Actúe la abogada María Bethania Félix López, Secretaria Relatora del Despacho.

**SEXTO.-** Publíquese el presente auto de inadmisión en la página web-cartelera virtual del Tribunal Contencioso Electoral.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.-”** F) Arturo Cabrera Peñaherrera, **Juez Tribunal Contencioso Electoral**

**Certifico.-** Quito, Distrito Metropolitano, 28 de agosto de 2019.

  
Ab. María Bethania Félix López  
**Secretaria Relatora**  
**Tribunal Contencioso Electoral**



